

РЕГУЛИРОВАНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЯДЕРНОЙ ОБЛАСТИ РАЗВИТЫХ СТРАН

Предисловие редакции

В составе материалов семинаров по техническому регулированию, организованных в рамках группы по ядерной безопасности стран “восьмерки”, НТЦ ЯРБ получил английскую версию отчета OECD/NEA “Ядерное законодательство. Аналитическое исследование. Основы регулирования и административно-организационные основы деятельности в ядерной области” (OECD, Париж, 2001), любезно предоставленную г-ном П. Райнерсом.

В отчете содержится информация о структуре, целях и задачах органов регулирования ядерной и радиационной безопасности в разных странах. Эта информация представляется крайне интересной и важной для широкого круга специалистов, работающих в ядерной области.

НТЦ ЯРБ осуществил перевод некоторых глав этого отчета, касающихся наиболее развитых ядерных держав. Первая публикация, посвященная регулируемому органу Канады, была осуществлена в нашем журнале № 2 (30) / 2004 по согласованию с OECD/NEA.

Мы продолжаем печатать переводы отчета OECD/NEA о состоянии и структуре различных регулирующих органов, когда есть место в журнале. Французская система регулирования безопасности описана в отчете на момент начала 2000 года. В настоящее время она существенно изменилась в сторону усиления регулирующего органа, объединения органов регулирования ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии и органов регулирования радиационной защиты, большей независимости регулирующего органа от других ведомств.

Полезно сопоставить эту тенденцию с изменениями в структуре и полномочиях федеральных органов исполнительной власти, касающимися российского органа регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

НТЦ ЯРБ выражает свою благодарность сотрудникам OECD г-ну Патрику Райнерсу, г-же Фионе Вагстаф и г-же Андреа Тупет, за предоставленную возможность данной публикации.

Изначально материал опубликован OECD на английском и французском языках под заглавием “Ядерное законодательство. Аналитическое исследование. Основы регулирования и административно-организационные основы деятельности в ядерной области” – 2001 – уточненный вариант © 2001, Организация экономического сотрудничества и развития (OECD), Париж.

Авторские права защищены.

Русское издание © 2004, 2008 публикуется НТЦ ЯРБ по договоренности с OECD, Париж. За качество перевода на русский язык и его согласованность с текстом оригинала несет ответственность НТЦ ЯРБ.

ФРАНЦИЯ

I. Общий режим регулирования

1. Законодательство общего характера

Законодательство Франции в области ядерной энергетики берет свое начало с образования в 1945 г. комиссии (комиссариата) по атомной энергии (СЕА) – государственной компании. СЕА первоначально отчитывалась перед премьер-министром и уже не имела монополии на деятельность в области ядерной энергетики. Это совпало с началом применения ядерной энергии в промышленности, что потребовало вовлечения в ядерную область других электропроизводящих компаний и операторов промышленного топливного цикла. Введенная в 1963 г. система лицензирования и контроля крупнейших ядерных установок сделала ответственным правительство за решения, принимаемые для обеспечения безопасности населения и обслуживающего персонала. (До этого решения, касающиеся лицензирования и контроля над промышленными предприятиями, принимались префектом каждого департамента в отдельности).

В течение 80-х годов в законодательные акты, учреждающие СЕА, были внесены изменения для укрепления ее межведомственного статуса и превращения комиссии по атомной энергии в специализированный межведомственный комитет, занимающийся ядерной энергетикой, благодаря созданию трехстороннего Управляющего Совета, куда были включены представители персонала СЕА.

2. Режим горных работ

Французское ядерное законодательство в области горных работ регулируется правилами Горного Кодекса, содержащего специфические положения по ядерным веществам. Так, французское государство не имеет монополии на разведку и добычу как ядерных, так и других веществ.

Установлена специальная процедура выдачи концессий на горные работы и контроля над ними для тех веществ, которые используются в ядерной энергетике, при этом СЕА должен давать свою экспертную оценку до отправления заявки в Главный Совет по горным работам. После процедуры, включающей открытый разбор вопроса, решение принимается министром, ответственным за горные работы.

Строительство новой установки (решаемое Декретом Государственного Совета), представляющей значительный риск загрязнения среды или аварии, а также открытие карьера или хранилища отработавших материалов как по первоначальной лицензии, так и по лицензии, выданной при перемене оператора, подчиняется положениям о финансовых гарантиях. Департаментская комиссия по карьерам, созданная в каждом департаменте, рассматривает заявки на получение лицензии для работы на карьере и выдает обоснованное заключение.

3. Радиоактивные вещества и ядерное оборудование

Радиоактивные элементы естественного или искусственного происхождения регулируются различными законодательными актами, отдельные из которых включены в Кодекс Общественного Здоровья, в соответствии с той сферой, в которой они применяются.

В Кодексе Общественного Здоровья установлены специальные правила, касающиеся естественных радиоактивных элементов.

Только СЕА или люди, имеющие специальное разрешение, могут изготавливать, импортировать, экспортировать или использовать искусственные радиоактивные элементы, в любой форме, после получения заключения межведомственной комиссии по искусственным радиоактивным элементам. Разрешение дается или министром здравоохранения или председателем CIREA, в зависимости от предполагаемых целей использования элементов.

Определены категории продуктов, содержащих радиоактивные элементы с низкой удельной активностью или ограниченной радиотоксичностью, которые освобождаются от режима лицензирования.

4. Ядерные установки

а) Лицензирование и инспектирование, включая ядерную безопасность

Согласно французскому законодательству, ядерные установки на основе технических критериев разделяются на три категории:

- крупные ядерные установки;
- крупные ядерные установки, считающиеся секретными (закрытыми);
- прочие ядерные установки, которые классифицируются в зависимости от их угрозы окружающей среде.

Минимальные пороговые величины деятельности крупных ядерных установок и максимальные показатели деятельности установок, внесенных в разряд прочих ядерных установок, установлены так, чтобы в зависимости от воздействия или природы используемых веществ, могла быть применима та или иная (из двух) система административного контроля.

Для строительства крупной ядерной установки требуется постановление о выдаче лицензии, основой для которого служит доклад министра промышленности. Постановление выдается после изучения проекта на уровне центральной и местной власти.

Заявки на получение лицензии направляются в дирекцию безопасности ядерных установок (DSIN), ответственную перед министром промышленности и министром стратегического планирования и охраны окружающей среды, которая и проводит изучение. DSIN информирует соответствующих министров и представляет составленный оператором предварительный доклад о безопасности на рассмотрение постоянной группе квалифицированных экспертов по безопасности, в состав которой входят представители Института охраны окружающей среды и ядерной безопасности (IRSN).

Одновременно префект соответствующего департамента начинает общественное обсуждение (изучение) заявки на строительство установки, за исключением тех случаев, когда установка до заявления префекта уже являлась предметом общественного обсуждения, при этом в проект не были внесены никакие изменения.

Общественное обсуждение (изучение) начинается сразу после того, как заявка регистрируется и широко освещается средствами массовой информации, при этом организуется обсуждение противоположных точек зрения и, в первую очередь, изучение последствий реализации проекта. При строительстве крупных ядерных установок необходимо заявлять о проведении процедуры установления необходимости проекта для общества. Процедура завершается декретом, заявляющим о том, что строительство ядерной установки полезно для общества.

Предусмотрено проведение процедуры общественного обсуждения для тех проектов, которые могли бы нанести ущерб окружающей среде (обсуждение (расследование) длится, как минимум, месяц, специальный комиссар, ответственный за проведение расследования назначается председателем административного трибунала и т. д.).

После того, как постоянная группа выдала свое заключение, получены результаты обсуждения, министры, с которыми провели консультации, высказали свои комментарии, DSIN готовит черновой вариант декрета о выдаче лицензии и посылает его межведомственной комиссии по ядерным установкам для получения ее заключения и на утверждение министру здравоохранения. Затем подает этот вариант на подпись премьер-министру.

При начале строительства крупных ядерных установок окончательный доклад о безопасности объекта и основные правила работы должны быть одобрены министрами промышленности и научно-исследовательских работ.

Поправки к Декрету 1963 г. имеют отношение к процедуре лицензирования. Согласно поправкам, с этих пор заявка на получение лицензии должна направляться также и министру охраны окружающей среды вместе с документом, описывающим на основе предварительного доклада о безопасности необходимые меры, противостоящие особым рискам, которые представляет ядерная установка, и ограничивающие последствия любой возможной аварии. Этот документ устанавливает анализ рисков для крупных ядерных установок. В заявке на получение лицензии должны быть также определены меры, которые необходимо принять при демонтаже ядерной установки.

Процедура лицензирования при строительстве ядерных установок продлена еще на один месяц (т.е. всего максимум три месяца) Декретом от 12 мая 1993 года, являющимся следствием доклада министров, ответственных за энергетику и крупные технологические риски.

Крупные ядерные установки контролируют инспекторы – специалисты в области ядерной энергетики, представляющие свои доклады министру промышленности. Безопасность контролирует дирекция DSIN, которой оказывает техническую поддержку Институт охраны окружающей среды и ядерной безопасности (IRSN). Бюро по охране окружающей среды от ионизирующей радиации (OPRI), преемник центральной службы по охране окружающей среды от ионизирующей радиации (SCPRI), – экспертный орган, ответственный за обеспечение безопасности общества в этой области.

Во французском законодательстве большое внимание уделяется качеству проектирования, строительства и функционирования крупных ядерных установок. Операторы должны гарантировать соизмеримость уровня качества построек, оборудования и условий работы установки с уровнем ответственности, предъявляемым к их характеристикам с точки зрения безопасности рассматриваемой установки. Они должны также осуществлять контроль за всеми поставщиками оборудования и услуг. Определены основные принципы, которыми надо руководствоваться при организации контроля за качеством.

В 1999 г. эти положения дополнены принятием технических регулирующих правил, направленных на предупреждение или ограничение любых неполадок или рисков, вызванных работой крупных ядерных установок, или работой крупных ядерных установок, считающихся закрытыми. Они касаются общего состояния соседних территорий, общественного здоровья, безопасности или гигиены, сельского хозяйства, охраны окружающей среды и природы, сохранения исторических мест и памятников.

Приказ не относится к прочим ядерным установкам, которые классифицируются в зависимости от их угрозы окружающей среде (ICPE), расположенным внутри территории крупных ядерных установок.

Крупные ядерные установки регулируются декретом от 11 октября 1999 г.

Крупные ядерные установки считаются закрытыми, если оправданы специальные меры защиты, применяемые против распространения ядерных веществ, совершения злонамеренных действий или раскрытия информации.

Крупные ядерные установки, считающиеся закрытыми, находятся под юрисдикцией министра промышленности или министра обороны. Верховный Комиссар по ядерной энергии становится главной властной инстанцией по ядерной безопасности для всех крупных ядерных установок, считающихся закрытыми.

Крупные ядерные установки, считающиеся закрытыми, подчинены режиму лицензирования, контроля и инспекций, который осуществляется главным образом Верховным Комиссаром по ядерной энергии и проводится под его руководством. Наблюдение за выгрузкой отработанных ядерных веществ и распоряжение отходами проводятся при сохранении за органами, ответственными за охрану природы от ионизирующей радиации (а именно OPRI), права наблюдения за этой процедурой.

Ядерные установки, которые не являются крупными ядерными установками (ICPE), подчиняются основному режиму, установленному для прочих ядерных установок, классифицируемых в зависимости от их угрозы окружающей среде. Для их строительства требуется уведомление или лицензия, в соответствии со шкалой потенциального загрязнения или риска, вызываемого ими. Эти установки находятся под юрисдикцией министра окружающей среды.

Лицензии выдаются префектом после общественного обсуждения (изучения) и консультаций с соответствующими органами местной власти. Если риск потенциальной аварии может оказать вред окружающей среде нескольких департаментов или регионов, лицензия на строительство уста-

новки выдается министром окружающей среды, а если необходимо, то и после получения экспертного решения Верховного Совета по классифицируемым ядерным установкам.

Для мощностей, предназначенных для производства, перевозки, распределения или хранения энергии, включая и те, которые используют ядерные материалы, разрешение на запланированные работы выдается государством, в отличие от требований обычного законодательства, в соответствии с которым подобные обязанности выполняет местный мэр.

Принятая международная шкала происшествий на ядерном объекте используется МАГАТЭ для установления серьезности ядерных аварий или инцидентов. Шкала разделена на семь пунктов, подобно шкале, с помощью которой измеряются землетрясения: чем серьезнее происшествие, тем больше цифра.

Видоизменено деление по разрядам установок, которые классифицируются в зависимости от их угрозы окружающей среде, в соответствии с их отношением к радиоактивным веществам. Цель пересмотра – сделать рубрики разрядов, классифицирующих ядерные установки в зависимости от их угрозы окружающей среде, более соответствующими рубрикам правил защиты от радиации.

б) Аварийное реагирование

Французское законодательство (Акт от 22 июля 1987 г.) утверждает создание условий для проведения превентивных действий и принятия необходимых мер в случае возникновения крупных рисков или аварий. Подготовка к оказанию помощи и организация помощи устанавливается системой ORSEC и аварийным планом.

Риски, связанные с ядерной опасностью, – составная часть технологических рисков. Ответственность имеет право быть информирована о рисках, которым она может быть подвергнута, и о превентивных мерах, принимаемых против них. Операторы, для чьих установок был создан план специальных действий (PPI), должны оказывать содействие в передаче общественности важнейшей информации о мерах, принимаемых в окрестностях таких установок. Министр внутренних дел составляет план превентивных мер и координирует помощь, предоставляемую со стороны государства, местных властей и общественных организаций в пределах всей Франции.

Для выполнения акта от 22 июля 1987 г. были приняты два декрета. Декрет от 6 мая 1988 г. содержит правила касающиеся аварийных планов, включая планы, обозначенные как PPI. Аварийные планы создаются префектом во взаимодействии с соответствующими органами власти, службами и агентствами и принимаются ими. Каждый аварийный план подробно представляет риски, против которых он был разработан, устанавливает процедуру действий, определяет задачи, стоящие перед правительственными службами, государственными агентствами, местными властями и т. д. В документе перечисляются меры, принимаемые оператором по отношению к окрестному населению в случае аварии еще до того, как ситуацию возьмут под контроль органы полиции. Как только PPI составлен, он передается на рассмотрение соответствующим главам исполнительной власти и оператору. Объявление об этом помещается в местной или региональной газете, с указанием территории, на которой он действует, и мест, где можно получить о нем консультацию.

Декрет от 11 октября 1990 г. определяет содержание и тип информации, к которой должны иметь доступ люди, которые потенциально могут подвергнуться воздействию крупных рисков. Положения декрета действуют, в частности, на территории тех коммун, для которых был составлен план [раздел 2]. Глава администрации готовит информативный документ, содержащий перечень превентивных мер, которые он принял для предотвращения возникновения риска на территории соответствующей коммуны. Ответственность информируют о существовании этого доклада, вывесив объявление в здании муниципалитета, с уведомлением, что по поводу доклада можно свободно проконсультироваться на месте.

На международном уровне Франция приняла Конвенцию 1986 г. о срочном уведомлении при происшествии с ядерными материалами и Конвенцию от 6 марта 1989 г. о помощи в случае происшествии с ядерными материалами или радиологической аварии.

5. Торговля ядерными материалами и оборудованием

а) Общие положения

Французские власти осуществляют строгий контроль за импортом и экспортом реактивных продуктов, материалов и веществ, а также оборудования для них. Перечни реактивных веществ публикуются в официальной газете в виде извещений, являющихся приложениями к существующим правилам и регулярно обновляемых.

Экспорт, импорт, производство, владение, передача, использование и транспортировка ядерных материалов могут производиться только с предварительным лицензированием и под контролем.

б) Патенты

Во Франции промышленная собственность в области ядерной энергии подчиняется законодательству, изложенному в Кодексе Промышленной Собственности.

Единственный законодательный акт в области ядерной энергии, который посвящен изобретательским патентам, – это Декрет от 14 декабря 1972 г. о Комиссии по атомной энергии (СЕА). Он гласит, что изобретательские патенты, возникающие в результате деятельности СЕА, должны регистрироваться на ее имя. Изобретатели могут получать вознаграждение, детали которого определяются главным администратором, с учетом мнения СЕА или в соответствии с правилами, утвержденными им.

Специальные правила существуют для изобретений, относящихся к сфере национальной обороны или экономического развития, включая и те, которые привлекают ядерные технологии.

6. Защита от радиации

Французские законы о защите общественного здоровья и здоровья персонала от риска ионизирующей радиации можно найти в:

- Декрете от 20 июня 1966 г. с внесенными поправками, устанавливающим основные принципы, применимые и к персоналу и к общественности;
- Декрете от 28 апреля 1975 г. с внесенными поправками о защите персонала крупных ядерных установок;
- Декрете от 2 октября 1986 г. с внесенными поправками о защите персонала от риска ионизирующей радиации. Этот декрет относится ко всем ядерным установкам кроме крупных.

Этот декрет предусматривает выдачу каждому работнику категории А индивидуального дозиметра. С медицинской точки зрения контроль требуется работникам обеих категорий с более высоким уровнем медицинского наблюдения за работниками категории А (специальное медицинское дело и индивидуальная медицинская карта). Специальные правила устанавливают задачи OPRI - национального агентства по защите от радиации, собирающего все результаты наблюдений над воздействием радиации на персонал.

Оператор обязан обеспечить полную защиту от ионизирующей радиации персоналу, работающему внутри ядерной установки, а также каждому человеку, входящему внутрь помещения по любому поводу. Что касается людей, находящихся вне ядерной установки, за которых он тоже несет ответственность, он должен принять все необходимые меры, чтобы быть уверенным в отсутствии малейшего нарушения требований к их защите от радиации. Предприниматель, владеющий установкой, вне зависимости от того, является ли он оператором или нет, несет ответственность за принятие мер по обеспечению работников защитой и по индивидуальному контролю за ними.

Для введения в силу Декрета от 2 октября 1986 г. было принято несколько приказов, в частности: о методах контроля по защите персонала от риска ионизирующей радиации; об условиях и способах аккредитации организаций, ответственных за проведение контроля за защитой работников от опасности ионизирующей радиации и устанавливающий тип лицензии; о правилах частоты проведения контроля закрытых источников излучения и установок электрического прибора, который испускает ионизирующую радиацию, а также меры по защите персонала от риска ионизирующей радиации.

Принятие декретов о защите персонала от опасности ионизирующей радиации сделало возможным ввести во французское законодательство директивы совета ЕВРАТОМА об оперативной защите работающего снаружи персонала от опасности ионизирующей радиации, которой он подвергается на подконтрольной территории, а также ввести с опережением графика во французское законодательство директивы совета ЕВРАТОМА от 13 мая 1996 г.

Одна из основных целей указанных декретов – введение концепции оперативной дозиметрии. Декреты устанавливают, что только специализированный работник (или его законный представитель), местный доктор и инспектор и тот персонал, который профессионально обучен защите от радиации и имеет разрешение (аккредитацию) на соответствующие действия, могут иметь доступ к индивидуальным результатам, выявленным после принятия антирадиационных мер. OPRI имеет право использовать эти индивидуальные результаты для статистики или эпидемиологических исследований.

Два приказа, вводящие в силу эти Декреты, были приняты 23 марта 1999 г. Первый из них утверждает правила, регулирующие наружную дозиметрию работающего с радиацией персонала, и устанавливает, что контроль над дозовыми эквивалентами, полученной работником категории А, или тем, кто работал на подконтрольной территории, и подвергся, находясь извне, риску попадания под радиацию, выполняется с использованием индивидуальных дозиметров.

Второй приказ, устанавливающий правила, касающиеся получения аккредитации у OPRI людьми, профессионально занимающимися защитой от радиации, определяет процедуру аккредитации людей, которые профессионально занимаются защитой от радиации или по долгу службы ответственны за защиту от радиации.

Установлен перечень заданий, которые не могут выполняться работниками, работающими по контракту с установленным сроком его окончания, или служащими организации, временно участвующей в работе. Такого рода работники не имеют права выполнять работы в тех зонах, где уровень часовой дозы потенциально может быть выше 2 мЗв.

Операторы, добывающие радиоактивные вещества, должны каждый год проводить испытание для определения статистических данных подверженности работающего на руднике персонала ионизирующей радиации. После того, как испытания проведены, таблицы должны быть посланы директору регионального департамента по промышленности и научно-исследовательским работам, а также в OPRI.

Декрет от 9 марта 1990 г. с внесенными поправками вводит директиву совета ЕВРАТОМА во французское законодательство. Определены пределы годичного нахождения под действием ионизирующей радиации, контроль над выбросами и над окружающей средой. Работа должна проводиться таким образом, чтобы добиться как можно меньшего радиационного воздействия вследствие этих работ на окружающую среду.

Персонал, имеющий право использовать незакрытые источники излучения в медицинских целях, должен иметь или диплом об окончании специальных дополнительных курсов по ядерной медицине или диплом дополнительных, специализированных радио- фармацевтических и радиобиологических курсов.

Специализированные службы министерства здравоохранения, в частности OPRI, несут ответственность за то, чтобы были определены условия, подходящие для деятельности ядерных установок и обеспечивающие соответствие стандартам защиты от радиации и безопасность общественного здоровья.

7. Обращение с радиоактивными отходами

Основные положения

Французское законодательство требует от любого производителя или владельца отходов избавляться от них таким образом, чтобы отсутствовал вредный эффект. При этом предусматривается прозрачность действий по избавлению от отходов. Создание нового предприятия по хранению отходов подчиняется правилам предоставления финансовых гарантий со стороны оператора или владельца предприятия.

Правила, регулирующие обращения с радиоактивными отходами

Обращение с ядерными отходами базируется на фундаментальном принципе безопасности, состоящем в изоляции отходов от окружающей среды на весь срок, пока они представляют опасность.

Любая ядерная установка, производящая ядерные отходы или специально предназначенная для хранения таких отходов или управления ими, требует для своего создания получения лицензии на строительство. Лицензии выдаются вместе с техническими условиями.

При обращении с ядерными отходами с долгим сроком опасности и высоким уровнем радиации главное внимание уделяется защите природы, окружающей среды и здоровья, принимая во внимание права будущих поколений. Определена программа работ и исследований в этой области, прочие ядерные установки классифицированы в зависимости от их угрозы окружающей среде (это касается и подземного хранения опасных продуктов).

Определены условия для создания и работы подземных лабораторий, занимающихся изучением глубокозалегающих геологических структур, в которых ядерные отходы с долгим сроком опасности и высоким уровнем радиации могли бы храниться или содержаться.

Установлено, что, в пределах максимального периода (15 лет после принятия) правительство должно представить парламенту общую оценку стоимости исследований. В случае необходимости, следует представлять вместе с оценкой законопроект, разрешающий строительство хранилища для ядерных отходов с долгим сроком активности и высоким уровнем радиации и устанавливающий обязательства, связанные с его деятельностью.

Для введения в силу Акта об исследованиях в области обращения с ядерными отходами были приняты Декреты: Декрет о группах общественного интереса, определяющий условия для создания групп общественного интереса, которые могут быть основаны для поддержки деятельности и обеспечения каждой лаборатории оборудованием, необходимым для ее создания и функционирования; Декрет о национальном агентстве по обращению с радиоактивными отходами; Декрет о лицензии на строительство и работу подземных лабораторий для изучения уместности использования глубоких геологических формаций для хранения радиоактивных отходов; Декрет, предусматривающий создание локального комитета, занимающегося информированием и контролем на месте каждой предполагаемой подземной лаборатории; Декрет, предусматривающий создание коллективной делегации, ответственной за проведение предварительных консультаций перед тем, как

будет сделан окончательный выбор одной (или более) площадки из нескольких, на которых были выполнены первоначальные работы по созданию подземной лаборатории.

Выброс радиоактивных вод

Французским законодательством установлена процедура, которая должна проводиться в случае образования жидких и газообразных выбросов на крупных ядерных установках. Она должна осуществляться и на прочих ядерных установках, которые классифицируются в зависимости от их угрозы окружающей среде и находятся на территории крупных ядерных установок.

Выбросы радиоактивных жидкостей на крупных ядерных установках должны проводиться по лицензии в соответствии с установленной классификацией. Выбросы радиоактивных газов в атмосферу также должны производиться в соответствии с лицензией, если в результате этого выброса потенциально может произойти загрязнение атмосферы или будут ощущаться какие-либо запахи.

Радиоактивные выбросы на прочих ядерных установках, классифицирующихся в зависимости от их угрозы окружающей среде и находящихся на территории крупных ядерных установок, также должны проводиться в соответствии с этой же процедурой.

Заявка на получение лицензии, также, как и документ об уведомлении, должна посылаться министру промышленности и министру охраны окружающей среды. Кроме того, процедура получения лицензии предусматривает проведение предварительных консультаций с министром здравоохранения и с министром, ответственным за общественную безопасность. Лицензия выдается после общественного обсуждения совместным приказом министров промышленности, охраны окружающей среды и здравоохранения.

Контроль за радиоактивными выбросами производится под руководством министра здравоохранения. Если он замечает какие-нибудь неполадки, то информирует префекта и соответственно начальника этой установки. Министры промышленности и охраны окружающей среды также ставятся в известность о происшествии.

Установлены основные технические требования, относящиеся к размерам и типам образцов забираемых проб, а также пределы выбросов (на которые надо получать лицензию), производимых крупными ядерными установками.

8. Нераспространение и физическая защита

Франция взяла на себя ответственность (в первую очередь, своей ратификацией 2 августа 1998 г. договора 1968 г. о нераспространении ядерного оружия) не способствовать распространению ядерных вооружений. 6 апреля 1998 г. она ратифицировала также и всеобъемлющий договор о запрещении ядерных испытаний 1996 г. Чтобы этот юридический документ вступил в силу, Франция предприняла меры по предотвращению распространения ядерных материалов и технологий и контролю над ним.

Продажа материалов регулируется Актом от 25 июля 1980 г. о защите ядерных материалов и контроле над ними. Он посвящен в основном безопасности ядерных материалов и защите их от кражи, диверсии или потери и базируется на системе предоставления лицензий и контроля над владением, импортом, экспортом и транспортированием ядерных материалов, на мерах физической защиты, разнящихся в зависимости от категории, к которой принадлежат материалы.

Лицензии выдаются министром промышленности после консультации с министром внутренних дел и возможно с министром иностранных дел, если ядерные материалы предстоит импортировать или экспортировать, и с комиссией по защите транспортирования ядерных материалов, если предстоит транспортирование. Эти органы в течение 15 дней должны дать свое заключение.

Если количество ядерных материалов ниже определенного порога, тогда достаточно простого уведомления министра промышленности.

Владельцы лицензии обязаны: вести счет и учет ядерных материалов, обеспечивать физическую защиту ядерных материалов и установок, зданий и рабочих помещений, где находятся такие материалы, а также защиту ядерных материалов во время транспортирования.

Цель этих регулирований – незамедлительное получение информации о количестве и местоположении ядерных материалов и их защита от любого риска, связанного с потерей, кражей, повреждением, высыпанием и т.п., вне зависимости от того, события какого рода приводят к возникновению такого риска.

Наблюдение за проведением в жизнь этих регулирующих правил проводится назначаемыми министром промышленности служащими, присягнувшими сохранять секретность и пользующимися поддержкой института защиты ядерных материалов и ядерной безопасности (IPSN) в том, что касается технического контроля. Министр контролирует учет и регистрацию ядерных материалов, проводимые по инициативе самого владельца или определенные министром в качестве одного из условий. Аналогичным образом он заранее получает уведомление о транспортных операциях и утверждает с министром внутренних дел условия транспортирования на основе заключения, полученного от комиссии по защите транспортирования ядерных материалов.

Министр промышленности должен максимально быстро быть поставлен в известность о любой краже, потере или растрате ядерных материалов. Несообщение об этих фактах квалифицируется как уголовное преступление.

Установлены меры, необходимые для окончательной доработки, контроля и физической защиты категории ядерных материалов, требующей только уведомления. Уведомления надо посылать в IPSN, который собирает информацию и, если необходимо, предписывает условия, которые должен соблюдать владелец материалов.

9. Транспортирование ядерных материалов

Базовые законы, регулирующие транспортирование ядерных материалов, содержатся в Акте от 5 февраля 1942 г. о перевозке опасных материалов по железной дороге, по шоссе и по внутренним водным путям.

Намечая общие рамки законодательства, Акт оставляет на будущее более детальные правила для последующих приказов, таких, как приказ от 15 апреля 1945 г., утверждающий правила, регулирующие транспортирование опасных материалов по железной дороге, по шоссе и по внутренним водным путям. Эти правила также применяются при транспортировании опасных материалов и обращении с ними в порту.

Установлена процедура выдачи лицензий на перевозку ядерных материалов. Она выдается министром промышленности после консультаций с министром внутренних дел и комиссией по защите ядерных материалов во время транспортирования. Разработаны специфические правила заключения контрактов с субподрядчиками на транспортирование отработавшего ядерного топлива и ядерных материалов категории III (категории, требующей наименее строгого контроля физической защиты). Перевозчики топлива и материалов этой категории могут заключать контракты с субподрядчиками на их транспортирование в случае утверждения соответствующих субподрядчиков министром промышленности.

Ряд приказов посвящен защите отработавшего ядерного топлива и ядерных материалов, перевозимых по железной дороге, и контролю за ними, защите ядерных материалов, перевозимых самолетами и контролю за ними, защите ядерных материалов, перевозимых по морю, и контролю за ними. Приказы детализируют условия, которым должен подчиняться утвержденный перевозчик, т.е. и французский перевозчик, и иностранный держатель лицензии. Утвержденный перевозчик должен, в частности, сообщать определенную информацию (запланированную дату, время и место прибытия и отправления, природу и количество ядерных материалов) Оперативной Службе Перевозок Института ядерной защиты и безопасности, дирекции защиты гражданского населения Министерства внутренних дел и грузополучателю. Другие правила описывают условия транспортирования материалов и топлива, установленные указанными приказами, те защитные меры, которые должны быть применены во время транспортирования, и условия, необходимые для мониторинга перевозки.

В случае транспортирования по железной дороге, по шоссе и по внутренним водным путям национальная служба защиты гражданского населения ставится в известность о грузе с материалами категорий ядерной безопасности I, II и III. Бюро по защите от ионизирующей радиации (OPRI) ставится в известность о проверке уровня загрязнения, которая должна проводиться на средствах транспорта, специализирующихся на перевозке радиоактивных материалов. Утверждающие сертификаты и лицензии на перевозку по морю выдаются министром, ответственным за морские перевозки. Навигационная инспекция выдает лицензии на погрузку ядерных грузов. Для воздушного транспорта лицензии выдаются генеральным секретарем организации гражданской и коммерческой авиации.

В целом французское законодательство о физической защите радиоактивных материалов базируется на рекомендациях МАГАТЭ от 1973 г., а безопасность перевозок – на определении критериев для классификации материалов в соответствии с рисками (радиотоксичность, возможность просыпания, критичность) и критериев для подбора соответствующей упаковки.

Что касается транспортирования за рубеж, то Франция остается верной международным регулирующим правилам транспортирования опасных товаров по железной дороге (RID), Европейскому договору о международных перевозках опасных товаров по дорогам (ADR) и регулирующим правилам перевозок опасных веществ по Рейну (ADNR).

10. Ядерная ответственность третьей стороны

Французское законодательство о ядерной ответственности третьей стороны базируется на Парижской конвенции 1960 г. и дополнительной Брюссельской конвенции 1963 г., дополняя положения этих конвенций, в вопросах, находящихся под юрисдикцией национальных правительств.

Акт от 30 октября 1968 г. с внесенными поправками устанавливает меры в соответствии с Парижской и Брюссельской конвенциями, оставленные на усмотрение договаривающихся сторон. Акт регулирует ядерную ответственность третьей стороны для операторов наземных ядерных установок. Основные его положения касаются:

- величины ответственности операторов ядерных установок, которая устанавливается в размере 600 млн. французских франков. Она уменьшается до 150 млн. французских франков только в том случае, если несколько ядерных установок с невысоким уровнем риска работают на одном и том же месте;
- максимальной величины ответственности оператора, установленной в размере 150 млн. французских франков для транспортирования радиоактивных веществ;
- компенсации ущерба в случае превышения величины ответственности оператора; она выплачивается государством из общественных фондов на тех условиях и в тех пределах, которые определены Брюссельской дополнительной конвенцией (специальное право заимствования (SDR) 300 млн. французских франков);
- компенсации причиненного военными ядерными установками ядерного ущерба, осуществляемой государством так же, как и с другими ядерными установками;
- суда высшей инстанции, распространяющего на эти случаи свою юрисдикцию.

II. Структура учреждений

1. Регулирующие и контролирующие органы

Президент республики

Президент республики является гарантом национальной независимости, территориальной целостности и соблюдения договоров.

Для предотвращения распространения ядерных вооружений создан Совет по внешней политике в ядерной области. Председатель Совета – президент республики.

Совет по внешней политике в ядерной области

Совет, созданный в 1976 году, включает в себя, кроме премьер-министра, министров промышленности, научно-исследовательских работ, иностранных дел и обороны, а также Генерального Управляющего комиссии по атомной энергии. Другие министры и высшие гражданские чины или военные офицеры могут приглашаться на заседания совета для решения проблем, входящих в их компетенцию.

Премьер-министр

Премьер-министр играет главную роль в принятии важнейших решений на правительственном уровне и также является председателем специализированных комитетов, действующих в ядерной области.

Межведомственный комитет по ядерной безопасности (CISN)

Этот комитет охватывает четыре министерства: здравоохранения, внутренних дел, обороны и промышленности. Остальные министры или главы правительственных департаментов, агентств или предприятий могут быть приглашены для участия в работе комитета.

CISN координирует деятельность, направленную на защиту людей или имущества от любых инцидентов, помех и разрушений, возникающих из-за создания, функционирования или неожиданного отключения ядерных установок или хранения, перевозки, использования или переработки радиоактивных веществ искусственного или естественного происхождения.

Обязанностями комитета являются, в частности, защита рабочих и населения от радиации, принятие мер в случае возникновения инцидентов, связанных с радиацией, а также радиоактивных и нерадиоактивных выбросов с ядерных установок, безопасность ядерных установок и безопасность ядерных материалов, включая искусственные радиоэлементы и радиоактивные отходы и контроль за ними.

Комитет проводит или предлагает принять основные меры и координирует все ресурсы, имеющиеся в распоряжении исследовательских программ департаментов министерств и организаций, находящихся под их контролем.

Генеральный секретарь комитета несет ответственность перед премьер-министром за контроль над принятием мер по обеспечению ядерной безопасности и для проведения такого контроля имеет право назначать и проводить соответствующие проверки и инспекции.

Генеральный секретарь по национальной обороне

Генеральный секретарь помогает премьер-министру в выполнении его обязанностей по любым, касающимся обороны, вопросам, координирует все вопросы ядерной безопасности на установках оборонного значения.

Межведомственный технический комитет по вопросам, касающимся действия договора, учреждающего ЕВРАТОМ

Этот комитет под председательством либо премьер-министра, либо министра, ответственного за ядерную энергию, под руководством межведомственного комитета по вопросам Европейского экономического сотрудничества проверяет и вводит в действие директивы, связанные с ЕВРАТОМОМ.

Комиссия по атомной энергии (СЕА) выполняет обязанности секретариата. Межведомственный технический комитет несет ответственность за составление директив, определяющих позицию французского правительства в различных организациях, созданных в соответствии с договором об учреждении ЕВРАТОМа, и обеспечивает выполнение законодательных актов ЕВРАТОМа.

Комитет по атомной энергии (СЕА)

Комитет по атомной энергии – специализированный межведомственный комитет, специально работающий именно в этой области.

Комитет возглавляет премьер-министр или министр, специально назначенный для этого премьер-министром, а в его отсутствие Генеральным Управляющим СЕА.

Министр промышленности

Министр промышленности отвечает за соответствующее современному уровню применение ядерной энергии в промышленности и энергетике. Совместно с министром стратегического планирования и защиты окружающей среды он отвечает за разработку и проведение политики в области ядерной безопасности, включая и перевозку радиоактивных и делящихся материалов при использовании их в мирных целях.

Основными директоратами министерства промышленности, занимающимися ядерной энергией, являются Генеральный Директорат по энергии и сырью (DGEMP) и Директорат безопасности ядерных установок (DSIN). Директорат DGEMP наблюдает за деятельностью комиссии по атомной энергии (СЕА), всеобщей компании по ядерным материалам (COGEMA), французского сырьевого фонда и контрольного агентства по вопросам энергии и окружающей среды и несет за их деятельность полную ответственность.

Директорат DSIN ответственный за изучение, выработку и проведение политики в области ядерной безопасности. Он подготавливает технические регулирующие правила ядерной безопасности, организует и проводит инспекции на ядерных установках.

Учитывая размеры французской ядерной программы, органы государственной власти решили провести децентрализацию наблюдения за ядерными установками и передать наблюдение региональным директоратам министерств научно-исследовательских работ и промышленности. Директораты обеспечивают связь между операторами и местными органами власти. Внутри основных региональных директоратов, в пределах деятельности которых находятся ядерные установки, учреждены специальные ядерные отделы, играющие ключевую роль в наблюдении за этими установками и контроле за ними.

Высшее должностное лицо, ответственное за оборону, находящееся под началом министра промышленности помогает министру в выполнении его обязанностей по обороне.

Министр охраны окружающей среды

Под юрисдикцией министра охраны окружающей среды находятся ядерные установки, классифицируемые в зависимости от их угрозы окружающей среде. Он является председателем Верховного совета по классифицированным установкам; он играет ведущую роль в системе контроля над загрязнением окружающей среды и воды и несет ответственность за работу учреждений, ведающих водоснабжением, является одним из двух лиц, подписывающих декреты, которые разрешают строительство крупных ядерных установок. Ему подаются исследовательские отчеты о воздействии установок на окружающую среду, которые сопровождают заявку на выдачу лицензии, разрешающей строительство ядерных установок.

Вместе с министром промышленности и министром научно-исследовательских работ он является органом власти, контролирующим деятельность национального агентства по управлению радиоактивными отходами.

Министр научно-исследовательских работ

Министр научно-исследовательских работ вместе с другими работающими в этой области министрами несет ответственность за выработку и проведение правительственной политики в области научно-исследовательских работ и технологий, а также отвечает за курс технического и технологического обучения в высших учебных заведениях.

Средства для общественных организаций, проводящих научно-исследовательские работы, берутся из бюджета министерства научно-исследовательских работ.

Министр здравоохранения (включая OPRI)

Министр здравоохранения отвечает за защиту здоровья населения.

Вместе с министром труда, он является главным контролирующим органом для OPRI. Задача OPRI – проводить различные измерения или аналитическую работу, необходимую для определения уровня радиоактивности или ионизирующей радиации в различных типах окружающей среды в тех случаях, когда этот уровень может привести к риску для здоровья отдельных людей или всего населения.

OPRI также оказывает техническую поддержку министру занятости в исполнении декретов, касающихся защиты персонала от риска ионизирующей радиации и одобренных в соответствии с теми правилами Трудового Кодекса, которые регулируют здоровье и безопасность персонала.

OPRI проводит измерения и анализ для контроля уровня радиоактивности в различных типах окружающей среды, в тех случаях, когда это может привести к риску для общественного здоровья. Бюро OPRI устанавливает стандарты, измерительные методы и технику измерения для предотвращения радиоактивного заражения. Бюро контролирует применение защитных мер и их эффективность.

OPRI несет ответственность за проведение контроля с помощью своих агентов, специально назначенных и приведенных к присяге для исполнения своих обязанностей, координирует и определяет меры контроля за защитой персонала от радиации. OPRI контролирует газообразные и жидкие радиоактивные выбросы на крупных ядерных установках и уровень радиации в их окрестностях.

Министр труда

Безопасность, здоровье и благополучие персонала, прямо подвергающегося во время работы воздействию ионизирующей радиации, находятся в компетенции министра труда.

Министр внутренних дел

Дирекция защиты граждан и общественной безопасности

Дирекция защиты граждан и общественной безопасности помогает министру внутренних дел исполнять его обязанности в подготовке и проведении различных оборонительных мер как в его непосредственной деятельности, так и в деятельности других государственных служб, находящихся под его началом. Главе дирекции защиты граждан и общественной безопасности – высшему гражданскому лицу в оборонных делах – подчинены все департаменты и службы министерства внутренних дел в пределах его компетенции и обязанностей в этой области.

Под началом главы дирекции защиты граждан и общественной безопасности находятся следующие службы дирекции (департамента) защиты граждан и общественной безопасности министерства внутренних дел: подразделение защиты граждан и поддержки национальных служб; инспекция общественной безопасности; под-дирекция управления и модернизации; под-дирекция превентивных мер и защиты населения; под-дирекция аварийных служб и пожарных бригад; под-дирекция организации работы в аварийных условиях и гражданской обороны.

Центральное бюро по предотвращению незаконной торговли вооружениями, боеприпасами, взрывчатыми веществами, биологическими, химическими и ядерными материалами создано в рамках министерств внутренних дел и сельскохозяйственного развития. Перед ним поставлена двойная задача – предупреждать и преследовать незаконные действия или преступления в вопросе владения ядерными материалами.

Министр транспорта и жилищного строительства

Министр транспорта и жилищного строительства выдает лицензии на строительство ядерных объектов.

Межведомственная комиссия по перевозке (транспортированию) опасных товаров

Комиссия учреждена в 1941 г. для оказания помощи в создании регулирующих правил перевозки опасных материалов по железной дороге, шоссе, водным путям или воздуху. Она также утверждает регулирующие правила для правильного обращения с этими материалами в морских портах.

2. Специализированные комитеты и советы

Межведомственная комиссия по искусственным радиоактивным элементам (CIREA) учреждена для выдачи экспертизы по проблемам возникающим в связи с искусственными радиоактивными элементами. На своих пленарных заседаниях она формулирует экспертные мнения или предложения по всем основным вопросам, возникающим из-за утверждения или применения правил, имеющих отношение к искусственным радиоактивным элементам.

Комиссия состоит из двух секций: по использованию искусственных радиоактивных элементов в медицине и по их использованию в не медицинских областях.

Межведомственная комиссия по крупным ядерным установкам

Экспертная оценка этой комиссии требуется по поводу заявок на получение лицензии на строительство или модернизацию крупных ядерных установок и по поводу специальных мер предосторожности, применяемых на этих установках. У комиссии также спрашивают совета или предложения по поводу создания или выполнения регулирующих правил, действующих для этих установок. Комиссия состоит из 29 членов и 29 членов-представителей, назначаемых на 5 лет приказом премьер-министра, и представляющих различные заинтересованные министерства и организации.

Высший совет по ядерной безопасности и информации в ядерной области

В состав совета входят главы министерских департаментов и специализированных агентств, члены парламента, эксперты, представители профсоюзов, природоохранных ассоциаций и организаций, защищающих окружающую среду.

Деятельность совета включает в себя все вопросы, касающиеся ядерной безопасности, иначе называемые все технические меры, которые предпринимаются на стадиях проектирования, строительства и работы ядерной установки для обеспечения нормального ее функционирования и предупреждения потенциальных аварий или уменьшения их воздействия, а также все вопросы, касающиеся информирования общественности и средств массовой информации и относящиеся к безопасности ядерных установок или имеющие отношение к информированию общественности, в случае инцидента или аварии, происшедшей на ядерной установке.

По просьбе министра промышленности или в случае, если сам совет считает это необходимым, совет может создать рабочие группы экспертов для изучения специальных научных вопросов или для распространения информации.

3. Общественные и частично общественные организации

Комиссия по атомной энергии (СЕА)

В 1945 г. Временное правительство республики, возглавляемое генералом Де Голлем, предвидя возможные варианты применения ядерной энергии и воздействие этого применения на экономическую, финансовую, политическую и военную сферу, осознало необходимость позволить государству взять на себя инициативу в ядерной области. Указ от 18 октября 1945 г. учредил комиссию (комиссариат) по атомной энергии (СЕА).

Юридический статус СЕА

Комиссии был придан статус общественного научного, технического и промышленного учреждения. В административном и финансовом смысле – это абсолютно независимое юридическое лицо.

Комиссия продолжает решать задачи в области фундаментальных и прикладных исследований, ядерной безопасности и применения результатов своих исследований в военной сфере. Кроме того, через посредничество холдинговой компании, комиссия является акционером (иногда мажоритарным, иногда миноритарным) частных законных компаний, и те компании, в которых комиссия по атомной энергии имеет, прямо или косвенно, более 50 % капитала, образуют группу компаний СЕА.

Комиссия в значительной степени действует как частное предприятие. Она освобождена от финансового контроля, который должен априори проводиться во всех независимых общественных учреждениях, хотя бы частично принадлежащих государству. Аудит в СЕА проводится специально по этому случаю собранной командой аудиторов, состоящей из четырех должностных лиц, принадлежащих каждый к одной из крупнейших государственных аудиторских организаций.

Фундаментальные исследования. СЕА проводит научные исследования о природе материала (атомная физика и физика частиц) и применяет полученные в результате исследования возможности, предоставляемые атомными и ядерными явлениями, в широком спектре разных областей в биологии, химии и астрофизике.

Что касается законодательства в ядерной области, то под руководством генерального секретаря межведомственного комитета по ядерной безопасности, СЕА оказывает поддержку в составлении регулирующих правил, имеющих отношение к безопасности ядерных материалов, как расположенных в каком-то определенном месте, так и транспортируемых.

Национальный институт ядерной науки и технологии, учрежденный в 1956 г., является высшим учебным заведением, специализирующимся в ядерных науках, имеет свою штаб-квартиру в Саклэ и находится под надзором как министра научно-исследовательских работ, так и министра промышленности.

Защита от радиации и ядерная безопасность. IRSN, созданный в 1976 г., несет от имени СЕА ответственность за защиту людей и имущества от воздействия ядерной энергии.

На базе основных координирующих мер, принятых по соответствующему вопросу межведомственным комитетом по ядерной безопасности, институт также выполняет по просьбе мини-

стерских департаментов и заинтересованных организаций научные работы (статьи), исследования, или другие виды работ по защите от радиации и ядерной безопасности. Он может выполнять такие исследования также по поручению внешних компаний. Он обеспечивает техническую поддержку дирекции по безопасности ядерных установок.

Руководство института состоит из директора, назначаемого совместным приказом министров промышленности и охраны окружающей среды по совместному предложению Генерального Управляющего СЕА и Верховного Комиссара по атомной энергии, которые до этого провели консультации с генеральным секретарем межведомственного комитета по ядерной безопасности. Директору института оказывается помощь со стороны управляющего совета, отвечающего за выбор основных направлений деятельности и бюджет института. Научный комитет, состоящий из 10 членов, под председательством Верховного Комиссара по атомной энергии, несет ответственность за представление своей экспертной оценки по программе работ института и за обеспечение связи между различными направлениями научно-исследовательской политики института. IPSN имеет свой собственный бюджет. Его доходы, в основном, обеспечиваются ассигнованиями из бюджета министерства промышленности, выдаваемыми после того, как генеральный секретарь межведомственного комитета по ядерной безопасности высказает свое мнение по этому вопросу. Остальная часть его средств состоит из доходов от научных статей, исследований и работ, сделанных для министерств или предприятий промышленности.

Ядерные материалы. СЕА гарантирует, что потребители получают именно то, что они заказывали. СЕА имеет право на проведение разведки, добычи и производства, хранения и транспортирования ядерного сырья как непосредственно, так и через те компании, акционером которых она является. Начиная с момента основания СЕА, полностью принадлежащая СЕА дочерняя компания SOGEMA, которая специализируется на всех видах промышленной и коммерческой деятельности, имеющих отношение к ядерному топливному циклу, отвечает за промышленные и коммерческие операции в этой области.

Применение ядерной энергии. Для поддержания в исправности и улучшения надежности и безопасности ядерного оборудования энергетических установок, от которых зависит обеспечение Франции электричеством, комиссия по атомной энергии оказывает необходимую техническую поддержку предприятиям ядерной промышленности и компании «Французское электричество» в области разработок новых видов топлива для реакторов и новых процессов топливного цикла.

Неядерные программы. СЕА разработала политику диверсификации своей деятельности, которая проводится посредством создания различных дочерних компаний, учрежденных в разные годы, для развития исследований и разработок в неядерных областях.

Приобретая, благодаря своей работе в ядерной энергетике, некоторые технологические ноу-хау, СЕА применяет ныне эти знания в других секторах, таким образом, идя навстречу требованиям, предъявляемым ей со стороны промышленных предприятий и общественных или частных исследовательских организаций. Таким образом, СЕА оказалась вовлечена в широкий спектр различных сфер деятельности.

Применение в военной сфере. В области национальной обороны СЕА отвечает за производство ядерных снарядов и боеголовок, также как и силовых установок (реакторов) для ядерных подводных лодок. Вопросы, относящиеся к выполнению программы ядерных вооружений, контролируются объединенным комитетом СЕА и Министерства обороны.

Сообщение информации и распространение ноу-хау. В соответствии со своим основным родом деятельности, т.е. работой в ядерной области, комиссия по атомной энергии проводит свои научные, технические и экономические разработки в ядерной сфере также и за границей, и принимает активное участие в жизни научного сообщества, как во Франции, так и в других странах. СЕА также несет ответственность за информирование правительства, особенно, о ходе переговоров по заключению международных соглашений.

Структура комиссии

Устав комиссии по атомной энергии предполагает наличие нескольких центральных органов.

Комитет по атомной энергии

Работающий под председательством премьер-министра или министра, делегированного премьер-министром для выполнения этой обязанности, а в его отсутствие под председательством Генерального Управляющего СЕА, этот комитет состоит из: Генерального Управляющего; генерального секретаря министерства иностранных дел; директора департамента общей политики министерства научно-исследовательских работ; директора по бюджету; президента национального центра научно-исследовательских работ; ведущего сотрудника, выбранного и назначенного премьер-министром; трех ведущих сотрудников, выбранных и назначенных министром обороны; пяти экспертов в различных областях науки и промышленности, один из которых выступает в качестве Верховного Комиссара.

Международная информация

Верховный комиссар и члены, входящие в комитет не по должности, назначаются на три года декретом Совета Министров.

Управляющий Совет

Некоторые из функций комитета по ядерной энергии, касающиеся управления и организации общих принципов деятельности, найма персонала на работу, принятия бюджета, приобретения или передачи акций и разрешения на выдачу займа, переданы трехстороннему Управляющему Совету.

Возглавляемый Генеральным Управляющим Совет состоит из 18 членов, включая представителей правительства, представителей персонала СЕА и ее дочерних компаний и ведущих экспертов. Члены Совета назначаются на пять лет. Управляющий Совет собирается, как минимум, шесть раз в год.

Генеральный Управляющий

Генеральный Управляющий, являющийся главой СЕА, назначается декретом Совета Министров на пять лет.

Он полностью уполномочен действовать в пределах компетенции СЕА, которую он представляет, за исключением тех полномочий, которые делегированы Комитету по атомной энергии и Управляющему Совету. Он может делегировать все или часть своих полномочий Верховному Комиссару, а также одному или нескольким главам департаментов.

Верховный Комиссар – технический и научный Советник Генерального Управляющего в вопросах технической и научной политики СЕА.

Выбираемый из ведущих ученых, работающих в Комитете по атомной энергии, он консультирует по всем проблемам защиты от радиации и может также нести ответственность за вопросы, связанные с образованием.

Финансирование

Деятельность СЕА финансируется, в основном, за счет гражданских и военных субсидий из правительственного бюджета. Правительственные субсидии используются для покрытия расходов на прикладные исследования, выработку ядерной энергии, переработку отработанного топлива и производство оружия. Кроме того, промышленная и коммерческая деятельность дочерних компаний Комиссии по атомной энергии приносит СЕА свой собственный доход. Этот внебюджетный доход складывается, в частности, из предоставления со стороны СЕА технических работ и услуг, научно-исследовательских контрактов, продаж радиоактивных элементов и энергии, и денег, полученных за выдачу лицензий на строительство и владение промышленными объектами.

Компания "Французское электричество"

Ответственной за производство, транспортирование, распределение и продвижение на рынке (маркетинг) электричества стала учрежденная промышленная и коммерческая государственная компания «Французское электричество» (EDF).

EDF также производит почти все электричество, которое распространяется по национальным электросетям. В качестве такого производителя, EDF является оператором почти всех французских АЭС, кроме находящихся сейчас в работе, воспроизводящих ядерное топливо реакторов на быстрых нейтронах.

СЕА сотрудничает с EDF как в проведении научных исследований, так и в сфере поставок ядерного топлива. EDF управляется президентом, назначаемым декретом Совета Министров. У EDF есть совет директоров, состоящий из 14 членов.

Национальное агентство по обращению с радиоактивными отходами (ANDRA)

Первоначально ANDRA, агентство, созданное в рамках Комиссии по атомной энергии, не являлось независимым юридическим лицом, но имело некоторую бюджетную автономию. Оно отвечало за долгосрочное обращение с радиоактивными отходами.

Акт № 91-1381 от 30 декабря 1991 года об исследованиях, проводимых в сфере управления радиоактивными отходами, установил новый устав агентства ANDRA, ее новую административную структуру и другие положения, необходимые для ее деятельности.

Промышленная и коммерческая государственная компания ANDRA находится под совместным управлением министра охраны окружающей среды, министра промышленности и министра научно-исследовательских работ.

ANDRA отвечает за действия, имеющие отношение к долгосрочному управлению радиоактивными отходами, и оказывает помощь в разработке и вносит свой вклад в выполнение научно-исследовательских программ и программ развития, имеющих отношение к долгосрочному управлению радиоактивными отходами; обеспечивает управление центрами долгосрочного хранения либо напрямую, либо через посредничество третьих лиц, действующих от ее имени; проектирует и выби-

рает место для строительства новых центров хранения в свете долгосрочных прогнозов в сфере производства отходов и обращения с ними, а также выполняет все исследования, необходимые для достижения этих целей, в частности, для строительства и функционирования подземных лабораторий для исследования глубоких геологических формаций; определяет, в соответствии с правилами безопасности, спецификации для хранения радиоактивных отходов и обращения с ними; регистрирует состояние и месторасположение всех радиоактивных отходов на территории Франции.

Агентство ANDRA управляется Генеральным Директором, Советом Директоров, Финансовым Комитетом и Ученым Советом. Совет Директоров агентства включает в себя депутата парламента или сенатора, назначаемого парламентским комитетом по определению научно-технологической политики; шесть представителей правительства; каждый назначается соответственно по предложению министра энергетики, министра научно-исследовательских работ, министра охраны окружающей среды, министров бюджета, обороны и здравоохранения; пять известных лиц, представляющих промышленные круги, имеющие отношение к работе агентства; одно из которых должно быть предложено министром здравоохранения; двух известных лиц, специалистов в областях, находящихся в компетенции агентства, одно из которых должно быть предложено министром охраны окружающей среды; и семь представителей персонала агентства.

Эти члены Совета Директоров назначаются на пять лет.

Национальный институт ядерной физики и физики частиц (IN2P3)

Существующий в рамках национального центра научных исследований, этот институт имеет в своем распоряжении экспертов по ядерной физике и физике частиц. Цель деятельности этого института – проведение и координация исследования в области ядерной физики и физики частиц.