

МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**ETSON****ЕВРОПЕЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
ОРГАНИЗАЦИЙ НАУЧНО-
ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ****Позиция ETSON
в отношении технических аспектов при пересмотре
Директивы ЕС о ядерной безопасности***

Целью данной Директивы будет являться создание общей нормативно-правовой базы по вопросам ядерной безопасности в Европе, включающей все ключевые элементы для обеспечения самых высоких уровней безопасности. Предполагается обратить внимание на ряд важных аспектов как организационных (национальная нормативно-правовая база, статус регулирующего органа, и т.д.), так и оперативных (методология, партнерские проверки и т.д.), а также более детально рассмотреть важные функции (лицензирование, обеспечение надзора за обеспечением безопасности и т.д.) и характеристики (независимость, объективность, финансирование, избежание конфликта интересов, и т.д.) системы регулирования и регулирующего органа. В связи с этим члены ETSON, основываясь на своем опыте в части оказания поддержки регулирующим органам, хотели бы выделить конкретные технические аспекты, которые являются важными для обеспечения высоких уровней ядерной безопасности.

1. Роль научно-технической экспертной оценки

Члены ETSON акцентируют внимание на том, что регулирование безопасности охватывает также технические функции и возможности, которые одинаково необходимы для эффективного обеспечения безопасности и одинаково важны для системы регулирования. Технические функции обеспечивают поддержку функциям регулирующего органа, однако отличаются своими собственными зонами ответственности, объемом и характеристиками. Научно-технические возможности и экспертная оценка являются необходимыми ресурсами для выполнения функций системы регулирования. Эти факторы должны быть должным образом учтены в европейском законодательстве, иначе невыполнение этого условия может повлечь за собой недостаточное и слабое регулирование в области обеспечения ядерной безопасности.

* Европейская Комиссия намерена принять проект предложения по внесению поправок в Директиву ЕС о ядерной безопасности. Это новое предложение значительно усилит положения Директивы, действующей с 2009 г.

После аварии на АЭС «Фукусима-Дайичи» в марте 2011 г. главы государств и Правительств ЕС обратились в Еврокомиссию о проведении стресс-тестов совместно с ENSREG (Группой европейских регуляторов ядерной безопасности), а также о пересмотре законодательства ЕС в сфере атомной безопасности.

ЕС наделил Европейскую Комиссию четкими полномочиями «пересмотреть существующую нормативно-правовую базу в области безопасности ядерных установок» и предложить возможные улучшения, которые могут быть необходимы.

Новая редакция Директивы является ключевым результатом этого пересмотра.

Перевод материалов, изложенных в обращении Президента ETSON г-на Жака Репуссара в адрес члена Европейской Комиссии, комиссара Европейской Комиссии по энергетике г-на Гюнтера Эттингера.

Таким образом, члены ETSON рекомендуют включить в Директиву рассмотрение технических функций, имеющих отношение к регулированию безопасности. В частности, следующие аспекты должны быть приняты во внимание и включены в Директиву:

- использование научных знаний и экспертной оценки в качестве основы для обеспечения безопасности и ее регулирования;
- необходимость в корректном управлении знаниями, экспертной оценкой и навыками, что выходит далеко за пределы управления персоналом;
- роль НИР в обеспечении необходимой базы знаний и оказании поддержки при организации и проведении экспертной оценки;
- необходимость использования соответствующих технических инструментов в поддержку регулирования безопасности.

2. Наличие организаций научно-технической поддержки (ОНТП) во многих европейских странах

Что касается роли экспертной оценки, Директива должна отражать тот факт, что во многих европейских странах принято передавать технические функции специально предназначенным для этих целей организациям – ОНТП, которые имеют в своем распоряжении научные и технические ресурсы, необходимые для оказания поддержки при регулировании ядерной безопасности. Такой тип организаций уже доказал свою эффективность. ОНТП оказывают поддержку регулирующим органам, хотя являются обособленными и имеют особые характеристики и требования. Кроме того, некоторые характеристики, которыми должны обладать регулирующие органы, должны также прослеживаться в ОНТП, например независимость суждения или избежание конфликта интересов.

Чтобы адекватно отразить такие реальные и часто встречающиеся ситуации, члены ETSON рекомендуют четко прописать определение и характеристики ОНТП в Директиве. В частности, следует указать, что компетенция и возможности в части решения технических вопросов, автономность, как в суждении, так и в финансировании, являются ключевыми факторами для обеспечения эффективной независимой экспертной оценки в системе регулирования.

3. Оперативные меры

В сфере своей компетенции, и, основываясь на опыте выполнения научно-технических функций, необходимых для регулирования ядерной безопасности, члены ETSON обращают особое внимание на значимость нижеуказанных мер для эффективного обеспечения безопасности:

- выполнение тщательных оценок безопасности путем оценки всех относящихся к безопасности аспектов, основываясь на научном и объективном подходе, обеспечив тем самым достижение всех установленных целей безопасности;
- проведение периодических повторных оценок безопасности в сходных условиях;
- проведение регулярных партнерских проверок в качестве основного инструмента по оказанию содействия и поддержки в процессе улучшения безопасности.

Члены ETSON поддерживают включение вышеуказанных мер в Директиву о безопасности.

