

Организация и результаты экспертной деятельности

Экспертиза безопасности объектов использования атомной энергии

Правовые основы, цель и направления экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии. Формирование и функционирование системы проведения экспертизы

Целью экспертизы безопасности, проводимой в рамках процедуры лицензирования, осуществляемой Ростехнадзором в области использования атомной энергии, является всесторонняя оценка ядерной и радиационной безопасности размещения, сооружения, эксплуатации и вывода из эксплуатации объектов использования атомной энергии (далее - ОИАЭ), а также оценка обоснования безопасности видов деятельности в области использования атомной энергии.

Необходимость, условия и порядок организации и проведения экспертизы безопасности в области использования атомной энергии определены:

Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 865;

Административным регламентом исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии (далее – Административный регламент).

Приказом Ростехнадзора от 26.03.2009 № 195 «О внедрении Административного регламента» некоторые документы Ростехнадзора признаны не подлежащими применению. К таким документам отнесено и регламентировавшее ранее порядок проведения экспертизы безопасности Положение о порядке проведения экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения и/или качества заявленной деятельности (РД-03-13–99).

Согласно Административному регламенту экспертиза проводится в целях проверки достаточности обоснованного заявителем обеспечения ядерной и радиационной безопасности ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения и (или) заявленной деятельности, в том числе проверяются:

а) соответствие проектных, конструкторских и технологических решений федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии, квалификации работников установленным требованиям и наличие условий для ее поддержания на необходимом уровне, а также наличие и соответствие установленным требованиям системы сбора, хранения, переработки и захоронения радиоактивных отходов при осуществлении заявленной деятельности;

б) полнота мер технического и организационного характера по обеспечению ядерной и радиационной безопасности при осуществлении заявленной деятельности;

в) наличие соответствующих условий хранения и организации учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, обеспечение физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, наличие планов мероприятий по защите работников объекта использования атомной энергии в случае возникновения аварии и готовность к их выполнению, а также наличие системы обеспечения качества и необходимой инженерно-технической поддержки заявленной деятельности;

г) способность заявителя обеспечить условия безопасного прекращения заявленной деятельности и вывод объекта использования атомной энергии из эксплуатации, а также наличие соответствующих проектных материалов.

Экспертизу документов, представленных для получения лицензии, проводят экспертные организации, имеющие лицензию Ростехнадзора на право проведения экспертизы проектной, конструкторской, технологической документации и документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, деятельности по обращению с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами. Информация об экспертных организациях, имеющих соответствующие лицензии Ростехнадзора, размещается на Интернет-сайте (www.gosnadzor.ru).

Экспертиза документов заявителя, представленных для получения лицензии, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерных установок (ЯУ), радиационных источников (РИ), пунктов хранения (ПХ) и (или) заявленной деятельности, проводится согласно техническому заданию на проведение экспертизы, утвержденному:

начальником ответственного подразделения или лицом, исполняющим его обязанности, - в случае исполнения государственной функции по лицензированию центральным аппаратом Ростехнадзора;

руководителем территориального органа - в случае исполнения государственной функции по лицензированию соответствующим территориальным органом Ростехнадзора.

Критериями оценки при экспертизе являются требования федеральных норм и правил и иных нормативных документов в области использования атомной энергии. При экспертизе также должны быть учтены достигнутый уровень развития науки и техники, предшествующий опыт эксплуатации российских и зарубежных объектов использования атомной энергии, использованы доступные сведения о событиях, имевших место на российских и зарубежных объектах использования атомной энергии. Под достигнутым уровнем науки и техники понимается комплекс научных и технических знаний, технологических, проектных и конструкторских разработок в определенной

области науки и техники, который подтвержден научными исследованиями и практическим опытом и отражен в научно-технических материалах.

Экспертизе подлежат официальные документы, обосновывающие ядерную и радиационную безопасность объекта использования атомной энергии и/или качество заявленной деятельности в области использования атомной энергии, представляемые заявителем или лицензиатом для получения лицензии Ростехнадзора.

Административным регламентом предусмотрено, что если в ходе экспертизы у экспертов возникли вопросы по обоснованию ядерной и радиационной безопасности, представленному в документах заявителя, то экспертная организация вправе провести обсуждение указанных вопросов с заявителем.

По результатам экспертизы экспертная организация составляет экспертное заключение об обосновании Я и РБ ЯУ, РИ, ПХ и (или) заявленной деятельности, утверждаемое руководителем экспертной организации или уполномоченным им должностным лицом.

Датой завершения экспертизы является дата письменного уведомления экспертной организации о принятии экспертного заключения.

Система экспертизы безопасности ОИАЭ и/или видов деятельности, выполняемых на ОИАЭ, представляет собой совокупность участников, правил, критериев оценки, а также методик и процедур. Ростехнадзор осуществляет управление системой экспертизы безопасности посредством:

- разработки нормативных и руководящих документов, а также руководств по безопасности;

- выдачи организациям лицензий на право проведения экспертизы;

- периодического пересмотра требований в отношении порядка организации и проведения экспертизы;

- контроля соблюдения установленных требований к организации экспертизы;

- регулярной оценки эффективности системы экспертизы;

- участия в международном сотрудничестве по обмену опытом проведения экспертизы и совместному проведению экспертизы;

- организации научных исследований в области развития методов экспертизы, а также разработки баз данных по объектам использования атомной энергии.

При экспертизе безопасности всесторонне анализируются и оцениваются на соответствие требованиям действующих нормативных документов и достигнутому уровню развития науки и техники следующие основные аспекты:

- ядерная и радиационная безопасность ОИАЭ и выполняемых на них видов деятельности, включая:

- проектные, конструкторские, технические и организационные решения, принятые эксплуатирующей организацией для обеспечения ядерной и радиационной безопасности;

организационные решения и эксплуатационная документация, предусмотренные эксплуатирующей организацией к применению при эксплуатации ОИАЭ;

квалификация персонала, мероприятия по подготовке/переподготовке персонала, предусмотренные эксплуатирующей организацией;

состояние основного оборудования и наличие у него ресурса с учетом физического и морального старения;

радиационная защита персонала и радиационный контроль при эксплуатации ОИАЭ;

воздействие ОИАЭ на окружающую среду;

обращение со свежим и облученным ядерным топливом;

сбор, хранение, переработка и захоронение радиоактивных отходов;

обеспечение пожарной защиты ОИАЭ;

обеспечение учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ;

обеспечение физической защиты ОИАЭ;

обеспечение качества выполняемых на ОИАЭ видов деятельности;

обеспечение инженерно-технического сопровождения деятельности по эксплуатации ОИАЭ;

ядерная и радиационная безопасность ОИАЭ и предусмотренных на них видов деятельности в случае возникновения проектных и запроектных аварий, включая:

системы безопасности для предотвращения аварий и локализации их последствий;

аварийная готовность, планы мероприятий по защите персонала, населения и окружающей среды в случае аварии на ОИАЭ;

мероприятия по ликвидации последствий аварии на ОИАЭ;

способность заявителя обеспечить безопасное прекращение эксплуатации ОИАЭ и выполняемых на них видов деятельности.

Экспертиза ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ и выполняемых на них видов деятельности не сводится к констатации соответствия (или несоответствия) требованиям норм и правил в области использования атомной энергии. Введенный в эксплуатацию ОИАЭ через определенное время становится «формально несоответствующим» требованиям постоянно развивающихся нормативных документов. Поэтому при экспертизе большое внимание уделяется оценке мер, предусмотренных для устранения и/или компенсации несоответствий требованиям действующих нормативных документов.

Основные итоги экспертизы безопасности ОИАЭ в 2009 году

Экспертиза безопасности в Волжском МТУ ЯРБ

В 2009 году для экспертизы безопасности Волжским МТУ ЯРБ привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

ООО «РЭСцентр» (г. Санкт-Петербург, лицензии № ГН-13-205-1694 от 09.07.2007 и № ГН-13-101-1790 от 14.01.2009);

ООО «Радиационно-экологический контроль» (г. Оренбург, лицензия № ГН-13-205-1751 от 25.10.2007);

ООО «Эксперт-Атом» (Саратовская область, г. Балаково, лицензии № ГН-13-205-1570 и № ГН-13-303-1569 от 25.08.2006);

ФГУ «33 ЦНИИ МО РФ» (Саратовская область, г. Вольск-18, лицензии № ГН-13-205-1548 от 31.05.2006 до 01.06.2009 и № ГН-13-205-2180 от 04.09.2009);

ООО «Луна-Марс» (г. Москва, лицензия № ГН-13-108-1993 от 28.01.2009);

ООО «НЭЦЯТ» (г. Н.Новгород, лицензия № ГН-13-101-1982 от 11.05.2009);

ООО «ИИЦЭБ» (г. Москва, лицензия № ГН-13-101-2076 от 16.03.2009).

В 2009 году Волжским МТУ ЯРБ было организовано проведение 154 экспертиз безопасности деятельности, в том числе:

85 экспертиз безопасности деятельности по эксплуатации радиационных источников;

2 экспертизы безопасности деятельности по эксплуатации пункта хранения радиоактивных отходов;

3 экспертизы безопасности деятельности по обращению с радиоактивными веществами, в том числе при их транспортировании;

1 экспертиза безопасности деятельности по выводу из эксплуатации радиационного источника в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации;

2 экспертизы безопасности деятельности по выводу из эксплуатации хранилищ радиоактивных отходов в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации;

33 экспертизы безопасности на сооружение объектов использования атомной энергии;

8 экспертиз документов, обосновывающих безопасность деятельности в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации;

1 экспертиза документов, обосновывающих безопасность деятельности на эксплуатацию ЯУ атомной станции в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации;

2 экспертизы документов, обосновывающих безопасность деятельности в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации экспертизы не завершены;

1 экспертиза безопасности деятельности по обращению с радиоактивными веществами в части оказания услуг эксплуатирующей организации (экспертиза не завершена);

12 экспертиз по конструированию оборудования для АС;

1 экспертиза документов на конструирование изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества;

1 экспертиза на эксплуатацию комплекса, в котором содержатся радиоактивные вещества, в части выполнения отдельных работ и оказания услуг;

2 экспертизы на эксплуатацию ядерной установки (комплекса с исследовательскими ядерными реакторами) в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующей организации.

В 2009 году Волжским МТУ было принято 2 решения об отказе в выдаче лицензии следующим предприятиям на основании отрицательных выводов соответствующих экспертных заключений:

в/ч 90600 на деятельность по эксплуатации радиационного источника;

ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» на деятельность по обращению с радиоактивными веществами при их транспортировании.

В 2009 году ВМТУ ЯРБ не выдавало лицензий на право организации и проведения экспертизы безопасности.

Экспертиза безопасности в Дальневосточном МТУ ЯРБ

В 2009 году для экспертизы безопасности Дальневосточным МТУ ЯРБ Ростехнадзора привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

ООО «РЭСцентр» (г. Санкт-Петербург);

ООО «СибАтомЭксперт» (г. Новосибирск).

В 2009 году Дальневосточным МТУ ЯРБ было организовано проведение 32 экспертиз безопасности, в том числе:

18 экспертиз документов, обосновывающих безопасность эксплуатации радиационных источников (ГОУВПО «Дальневосточный государственный университет», ФГУ «Камчатский центр стандартизации, метрологии и сертификации», ОАО «Комсомольское-на-Амуре авиационное производственное объединение имени Ю.А. Гагарина», ОАО «Авиакомпания «Якутия», ООО «Авиакомпания «Илин», ГУЗ Сахалинский областной онкологический диспансер, ЗАО «Специализированное управление № 4, ГОУ ВПО «Тихоокеанский государственный университет», ФГУ «Сахалинский центр стандартизации, метрологии и сертификации», ОАО «Холдинговая компания Дальзавод», ОАО «Санаторий УССУРИ», ОГУЗ «Амурский областной онкологический диспансер», ОАО «Судостроительный завод им. Октябрьской революции», ООО «Амурские авиалинии», ООО «КНДЕ Ко., ЛТД», ОАО «Амурметалл», ОАО «Владивосток Авиа» и ГУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер»);

1 экспертиза документов, обосновывающих безопасность эксплуатации радиационного источника (комплекса, в котором содержатся радиоактивные вещества) и обращение с радиоактивными веществами при их использовании, транспортировании и хранении (ОАО «Амурский судостроительный завод»);

3 экспертизы документов, обосновывающих безопасность обращения с радиоактивными веществами (ЗАО СП «Авиационная компания Авиашельф-

Aviashelf», ООО «Авиакомпания «Икар» и ГУ «Государственное хранилище ценностей Республики Саха (Якутия)»;

3 экспертизы документов, обосновывающих безопасность обращения с радиоактивными отходами (ОАО «Дальневосточный завод «Звезда», ЗАО Геофизическая компания «ЗОНД» и ООО «ПримТехнополис»);

3 экспертизы документов, обосновывающих безопасность использования радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских работ (Институт химии ДВО РАН, Тихоокеанский институт биоорганической химии ДВО РАН и ГОУВПО «Дальневосточный государственный медицинский университет Росздрава»);

1 экспертиза документов, обосновывающих безопасность сооружения блока атомной станции, в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации (ОАО «Гидроэлектромонтаж»);

3 экспертизы, обосновывающих безопасность деятельности по конструированию и изготовлению оборудования (ООО «Производственно-коммерческое предприятие «Востокавтоматика», ОАО «Амурский кабельный завод» и ООО «Амуратом»).

В 2009 году Дальневосточным МТУ ЯРБ было принято три решения об отказе в выдаче лицензий на основании отрицательных выводов экспертных заключений: ОАО «Судостроительный завод им. Октябрьской революции», ООО «Санаторий «Амурский залив» и в/ч 25525 (обеспечение радиационной безопасности заявленной деятельности обосновано недостаточно).

После устранения недостатков, отмеченных в выводах экспертных заключений, двум организациям были выданы лицензии Ростехнадзора (ОАО «Судостроительный завод им. Октябрьской революции», ООО «Санаторий «Амурский залив»).

В 2009 году Дальневосточное МТУ ЯРБ не выдавало лицензий на право проведения экспертизы безопасности.

Экспертиза безопасности в Донском МТУ по надзору за ЯРБ

В 2009 году для экспертизы безопасности Донским МТУ ЯРБ привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

ООО «Инженерный центр «Эксперт» (Ростовская обл., г. Волгодонск, лицензия № ГН-13-101-1808 от 10.03.2008);

ООО Предприятие по обеспечению работоспособности технологического оборудования «РЕСУРС» (г. Воронеж, лицензия № ГН-13-101-1782 от 28.12.2007);

ООО «Инженерно-технический центр радиационной техники и технологии» (г. Волгоград, лицензия № ГН-13-205-1800 от 25.01.2008);

ООО «Экспертно-консультационное предприятие «Энергоатом» (г. Воронеж, лицензия № ГН-13-205-1768 от 26.11.2007);

ООО «АтомВоинЭксперт» (г. Москва, лицензии № ГН-13-205-1447 от 29.06.2005 и ГН-13-205-1881 от 15.07.2008);

ФГУ «33 Центральный научно-исследовательский испытательный институт Министерства обороны Российской Федерации» (Саратовская обл., г. Вольск-18, лицензия № ГН-13-205-1548 от 31.05.2006);

ООО «Эксперт-Атом» (Саратовская обл., г. Балаково, лицензия № ГН-13-205-1570 от 25.08.2006);

ООО «Межотраслевой экспертно-сертификационный, научно-технический и контрольный центр ядерной и радиационной безопасности (РЭСцентр)» (г. Санкт-Петербург, лицензия № ГН-13-205-1694 от 09.07.2007);

ООО «СибАтомЭксперт» (г. Новосибирск, лицензия № ГН-13-205-1816 от 12.03.2008).

В 2009 году Донским МТУ ЯРБ было организовано проведение 143 работ по экспертизе безопасности, в том числе:

104 экспертизы документов, обосновывающих безопасность деятельности в части сооружения, эксплуатации и вывода из эксплуатации ядерных установок и радиационных источников (ООО «Импульс», ООО «Электромонтажное управление № 7», ООО «КолСтройЭнергоМонтаж», ООО «СтройЭнергоМонтаж», ОАО «Ставэнергоремонт», ООО «Энергомонтаж», ООО «Энергоремстрой», ООО «Галант», ООО «Региональный центр кадастра и инвентаризации», ООО Строительная фирма «Новые технологии», ООО «Воронежская Строительная Биржа», ООО «Союзкомплект», ООО «Венделс», ООО «Югмонтажналадка», ООО «Энерготехсервис», ООО «Монтажспецстрой», ООО «Велес», ЗАО «Стройконструкция», ООО «СтройТехСистема», ООО «Стройспецавтоматика», ЗАО «Торговая компания «Металлист», ООО «ЭкономПромАтом», ООО «Центр производственного персонала», ООО «Строительно-монтажное управление № 1», ООО «Спецстрой», ООО «Дорожное строительство и ремонт», ООО «Электромонтаж», ООО «Атомстройпроект», ООО «Наладочное управление Корпорации АК Электросевкавмонтаж», ООО «ЭнергоТехЦентр», ООО «Горизонтально-направленное бурение», ООО «Периметральные системы», ООО «Теплоэнергомонтаж», ООО «Строительно-инвестиционные компании - Холдинг», ООО «Альпсервис», ОАО «Специализированное ремонтно-строительное управление № 7», ООО «Эссет Менеджмент Компани», ООО «ДОН» Гидроспецфундаментстрой», ООО «РУСЬ МОНОЛИТ», ООО «Жилстрой-С», ООО «Донэнергомонтаж», ООО «Спецпокрытие», ООО «Кавказэнергогазмонтаж», ЗАО «Монолитспецстрой», ООО «ОЭК-Севзапэнергомонтаж», ООО «Корпорация Акционерной Компании «Электросевкавмонтаж», ОАО «Пятигорский завод «Импульс», ЗАО «Ремнотех», ООО «Энерготехпром», ООО «Экспертно-консультационное предприятие «Энергоатом», Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Воронежский государственный архитектурно-строительный университет (г. Воронеж), ООО «РН-Ставропольнефтегаз», в/ч 61756, ОАО «Себряковцемент», Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ейское высшее военное авиационное училище (военный институт) имени дважды

Героя Советского Союза летчика-космонавта СССР В.М. Комарова» Министерства обороны Российской Федерации, ОАО «Концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (ОАО «Концерн Энергоатом»), Лечебно-профилактическое учреждение профсоюзов «Пятигорская бальнеогрязелечебница», в/ч 20115, ОАО «Волгодонский комбинат древесных плит», ОАО «Кетон», ООО «Ставролен», ОАО «Шахтоуправление «Обуховская», Федеральное казенное предприятие «Комбинат «Каменский», ОАО «Воронежский синтетический каучук», Государственное учреждение здравоохранения «Центр восстановительной медицины и реабилитации № 2» Ростовской области, Государственное учреждение Волгоградской области «Комплекс», Федеральное государственное учреждение государственный центр агрохимической службы «Воронежский», Федеральное государственное учреждение «Воронежский центр стандартизации, метрологии и сертификации», Муниципальное учреждение здравоохранения «Михайловская центральная районная больница», ООО «ТИСИЗ», Государственное учреждение здравоохранения «Онкологический диспансер» Министерства здравоохранения КБР, Государственное учреждение «Адыгейский республиканский клинический онкологический диспансер», ОАО «Краснодарнефтегеофизика», ЗАО «Волгоградский металлургический завод «Красный Октябрь», Государственное областное учреждение здравоохранения «Онкологический диспансер» в г. Шахты, Волгоградское открытое акционерное общество «Химпром», Государственное учреждение здравоохранения «Ставропольский краевой клинический онкологический диспансер», ОАО «Южгеология», ООО «Машук», ОАО «325 авиационный ремонтный завод»);

6 экспертиз документов, обосновывающих безопасность обращения с радиоактивными веществами, в том числе при их транспортировании (ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтегаз», ООО «Ставрополь-Нефтеремонт», ООО «Ставропольский КРС», ОАО «Концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (ОАО «Концерн Энергоатом»), ООО «ТК-ЛИДЕР», ОАО научно-производственная компания «ПАНХ»);

31 экспертиза документов, обосновывающих безопасность деятельности по конструированию и изготовлению оборудования для ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и хранилищ радиоактивных отходов, сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами (ОАО «Атоммашэкспорт», ЗАО «Пром-Энерго-Комплект», ООО «Вымпел», ЗАО «Лискинский завод монтажных заготовок», ЗАО «РудГорМаш», ЗАО «Кабельный завод «Кавказкабель», ЗАО «Завод технологического оборудования «ОНИКС», ООО «Спецпромконструкция», ООО «Энергомаш-Атоммаш», ЗАО «Воронежстальмост», ООО Проектно-производственное предприятие «МИК-XXI», ЗАО НПО «Импульс», ЗАО «ВЭД-Инвест», ООО «Риметалк», ООО «Волгодонский завод металлоконструкций», ООО «НАТЭК-Нефтехиммаш», ОАО «Азовский оптико-механический завод», ООО «Волгодонское Монтажное Управление», ОАО «Атоммашэкспорт», ООО

«Научно-технический центр Космос-Нефть-Газ», ООО «Научно-производственное предприятие «Подъемные сооружения», ОАО «Югэлектро», ООО «Корпорация Акционерной Компании «Электросевкавмонтаж», ОАО «Волгодонский завод металлургического и энергетического оборудования»);

1 экспертиза документов, обосновывающих безопасность вывода из эксплуатации ядерной установки - комплекса с ядерными зарядами, предназначенными для использования в мирных целях (объект «Вега»), в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации (при лицензировании ООО «Алекс-Плюс»);

1 экспертиза документов, обосновывающих безопасность вывода из эксплуатации ядерной установки - комплекса с ядерными зарядами, предназначенными для использования в мирных целях, в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации (при лицензировании ООО «КАРЬЕР-ТАТРА»).

В 2009 году Донским МТУ ЯРБ на основании отрицательного вывода экспертного заключения было принято одно решение об отказе в выдаче лицензии Государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования Воронежскому государственному архитектурно-строительному университету (г. Воронеж) на эксплуатацию ядерных установок (блоков атомных станций) в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующей организации.

В 2009 году Донской МТУ ЯРБ не выдавал лицензий на право организации и проведения экспертизы безопасности.

Экспертиза безопасности в Северо-Европейском МТУ ЯРБ

В 2009 году Северо-Европейским МТУ ЯРБ для экспертизы безопасности привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

Общество с ограниченной ответственностью «Межотраслевой экспертно-сертификационный, научно-технический и контрольный центр ядерной и радиационной безопасности» (ООО «РЭСцентр»),

Общество с ограниченной ответственностью «Инженерный центр «Р.А.Н.» (ООО «ИЦ «Р.А.Н.»);

Открытое акционерное общество «СМНУ «КВАРС»;

Открытое акционерное общество «Центр научно-технических экспертиз»;
ФГУП 33 НИИ МО.

В 2009 году Северо-Европейским МТУ была организована 231 экспертиза документов, обосновывающих заявленную организациями деятельность, в том числе:

74 экспертизы документов, обосновывающих безопасность сооружения и эксплуатации ядерных установок, на деятельность по выполнению работ и услуг для эксплуатирующих организаций (ОАО «Балтийский завод», ФГУП «Атомфлот», «Концерн «НПО «Аврора», ООО «Сосновоборская монтажная организация», ЗАО «ТИТАНСАНТЕХМОНТАЖ» ООО «Петромеханика», ЗАО

«ЛАЭСэнергоремонт», ООО «СТРОЙЭЛЕКТРОМОНТАЖ», ОАО «Кварц-ЭРМ», ОАО «НИПТБ «Онега» и др.).

1 экспертиза документов, обосновывающих безопасность обращения с радиоактивными веществами (ОАО «СПб «Изотоп»);

46 экспертиз документов, обосновывающих радиационную безопасность и качество заявленной деятельности на сооружение РИ (1); на эксплуатацию РИ (38); на эксплуатацию ПХ (6); на проектирование, конструирование РОО (1);

88 экспертиз документов, обосновывающих качество заявленной деятельности при конструировании и изготовлении оборудования для ОИАЭ (ОАО «ЦКБМ», ЗАО «Сплавтехнология», ОАО «Атом-Индустрия», ОАО «ВНИПИЭТ», ОАО «Вибратор», ООО «Вест-Инжиниринг», ОАО «Контур» и др.);

22 экспертизы, связанные с выполнением работ и оказанием услуг по монтажу, наладке, техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств систем физической защиты ОИАЭ и с выполнением работ и оказанием услуг по проектированию и конструированию инженерно-технических средств систем физической защиты ОИАЭ с изготовлением ИТС СФЗ ОИАЭ (ООО «Эдванс-С»; ЗАО «СпецСтройМонтаж», ООО «АтомЭнергоИнжиниринг», ФГУП «УСС № 36 при Спецстрое России», ООО «РИУС+», ЗАО «НПП «ИСТА-Системс», ООО «АТ», ООО «Атомпромкомплекс», ООО «Комплексные системы безопасности», ООО «СПб АЭП», ЗАО «НПП «ИСТА-Системс», ЗАО «НПО «Севзапспецавтоматика», ООО «СПЕЦПОСТАВКА», ООО «Комплексные системы безопасности»).

За отчетный период отказано в выдаче лицензий шести заявителям.

Экспертиза безопасности в Сибирском МТУ по надзору за ЯРБ

В 2009 году Сибирским МТУ ЯРБ для экспертизы безопасности привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

ООО «СибАтомЭксперт» (г. Новосибирск);

ООО «РЭС-центр» (г. Санкт-Петербург).

В 2009 году Сибирским МТУ ЯРБ было организовано проведение 120 экспертиз безопасности, в том числе:

42 экспертизы документов, обосновывающих безопасность обращения с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами (РАО), при эксплуатации и транспортировании для организаций народного хозяйства (при лицензировании ОАО Торговый центр «Алтайхимпром», ООО «Сиам Мастер» (2 экспертизы), ООО «Регионгазстрой», ОАО «Бурятзолото», ОАО «Аэропорт Байкал», ЗАО «Илимхимпром», ЗАО «Новомальтинский завод строительных материалов», ОАО «Ангарская нефтехимическая компания», ГУ «Управление транспорта», ОАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод», ООО «Геокомп», ЗАО Авиакомпания «ИрАЭРО», ООО «Сибмер», ЗАО «Алыкель» (2 экспертизы), ГУЗ «Новосибирский областной онкодиспансер», ФГУП ПО «Новосибирский приборостроительный завод», ОАО «Русал Саянал», ООО «Новосибирскгеофизика», ФГУП «Читагеологоразведка», ООО

«Дорстройэкспорт», ООО «ГИС», ОАО «Западно-Сибирский металлургический комбинат», ГУЗ Забайкальский краевой онкологический диспансер, ООО «Сибнуклон», АКГУП «Алтайские авиалинии», Томский политехнический университет, ОАО «Газпромнефть – ОНПЗ», ООО «Георесурс», Сибирский федеральный университет, НИИ цитологии и генетики СО РАН, КГУЗ «Алтайский краевой кардиодиспансер», ООО «Томскнефтегаз-инжиниринг», ЗАО «Алтайвитамины», Читинский государственный университет, ООО «Востокгазпромгеофизика», ФГУ Центр агрохимической службы «Алтайский», ОАО «Красноярскгеология», в/ч 30672, в/ч 34148, в/ч 52929);

6 экспертиз документов, обосновывающих безопасность деятельности, связанной с выполнением работ и предоставлением услуг на атомных станциях при сооружении и эксплуатации атомных станций (при лицензировании ООО «НМУ Гидромонтаж», ООО «Гидромонтаж», ООО «Сибгидромонтаж», ООО «Богучанское МУ Гидромонтаж», ООО «МСУ-78», ЗАО «Саянское управление основных сооружений»);

55 экспертиз документов, обосновывающих безопасность деятельности, связанной с выполнением работ и предоставлением услуг предприятиям ядерного топливного цикла при сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов ЯТЦ (при лицензировании ООО «Сибирский элемент - Строительная компания», ОАО «Управление Строительства-604», ООО «Третье Красноярское монтажное управление «Востоксантехмонтаж», ООО «Красноярское управление «ВостокЭнерго-Монтаж», ЗАО «СИБАКАДЕМСТРОЙ», ООО «ВодТепло-Строй», ООО «ЕнисейСтройКом», ООО «Красноярское пуско-наладочное управление», ООО «МеталлПромМонтаж», ООО «ПСК «Комплекс-Строй», ООО «Региональная Строительная Компания», ООО «СибСпецМонтаж», ООО «СтройТехМонтаж», ООО «Системы Безопасности», ООО «Сибстройкомплект», ЗАО «СтройСервисРемонт», ООО «Билер», ООО «Красноярская горная компания», ООО «Строительная компания «Мастер», ЗАО «КРИС», ЗАО Строительная Компания «Техинвестстрой», ОАО «КРАСРЕМСТРОЙ», ЗАО «А.Р.Т.», ООО «АвиаСтрой-Комплект», ООО «Водстрой-плюс», ООО «ВодТеплоСтрой», ООО «Группа предприятий СибТрансСтрой», ООО «ИНТЕК», ООО «Мегаполис», ООО МСФ «Аврора», ООО «Первая Строительная Компания», ООО ПКФ «СТРОИТЕЛЬ 8», ООО «Региональная Строительная Компания», ООО «Росинь», ООО «СантехСтройСервис», ООО «Сибмонтаж», ООО «СК Модуль», ООО «Систем-Сервис», ООО СК «Респект», ООО «СНМ», ООО «Строитель-2005», ООО «СК Енисей», ООО «Строительное Монтажное Управление», ООО «Технострой», ООО «Успех», ООО «Элект-Монтаж», ООО «Электромонтаж», ООО Энергоресурс», ООО «ЭКСКАЛИБУР», ООО «Технострой», ЗАО «Монтажно-строительное управление №75», ООО «Горностроительное управление № 1», ООО «Девора», ООО «Дело», ООО «Дорожно-эксплуатационное предприятие КБУ № 2»);

1 экспертиза документов, обосновывающих безопасность деятельности при обращении с ядерными материалами при их транспортировании (при лицензировании ООО «ЗапСибКонтейнер»);

2 экспертизы документов, обосновывающих безопасность обращения с радиоактивными отходами (при лицензировании ООО «Монолит», ЗАО УАТ «НЗХК»);

14 экспертиз документов, обосновывающих безопасность деятельности, связанной с конструированием и изготовлением оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ (при лицензировании ЗАО «ЭлеСи», ООО НПО «Мостовик», ООО ПКФ «МираМет», ООО «НЗХК-Инструмент», ООО «Металлообрабатывающая компания», ООО «ТД Алтайталь», ООО «Тимокс», ООО «ЗМИ-инвест», ФГУП ПО «Север», ООО «РК КЭМОНТ», ООО «Сибмаш», ООО «АЗНКУ», ЗАО НПП ГА «ЛУЧ», ООО «НЗХК-Инжиниринг»).

В 2009 году Сибирским МТУ ЯРБ было принято решение об отказе в выдаче лицензии ООО «Монолит» на осуществление заявленной деятельности по результатам проведенной экспертизы (на обращение с РАО при выполнении работ и предоставлении услуг эксплуатирующей организации).

В 2009 году Сибирское МТУ ЯРБ не выдавало лицензий на право организации и проведения экспертизы безопасности.

Экспертиза безопасности в Уральском МТУ по надзору за ЯРБ

В 2009 году для экспертизы безопасности Уральским МТУ ЯРБ привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

АНО «ЭКСПЕРТИЗА» (лицензии № ГН-13-101-1725 от 05.09.2007, ГН-13-205-1945 от 05.12.2008);

ООО «Уральский региональный экспертно-сертификационный научно-технический центр ядерной и радиационной безопасности «УРАЛРЭСЦЕНТР» (лицензии № ГН-13-205-1682 от 04.06.2007, ГН-13-115-1712 от 20.08.2007, ГН-10-302-1504 от 28.12.2005);

ООО «РИП» (лицензия № ГН-13-205-1815 от 12.03.2008).

В 2009 году Уральским МТУ ЯРБ было организовано проведение 187 экспертиз безопасности, в том числе:

при эксплуатации ядерных установок - 26 экспертиз документов, обосновывающих продление ресурса и возможность дальнейшей эксплуатации оборудования энергоблока № 3 с реактором БН-600 Белоярской атомной станции ОАО «Концерн Росэнергоатом»;

при лицензировании деятельности в области использования атомной энергии:

51 экспертиза документов, обосновывающих безопасность деятельности предприятий и организаций по оказанию услуг на атомных станциях;

25 экспертиз документов, обосновывающих безопасность деятельности предприятий и организаций по оказанию услуг на предприятиях топливного цикла;

36 экспертиз документов, обосновывающих безопасность использования радиационно опасных объектов в народном хозяйстве;

49 экспертиз документов, обосновывающих безопасность деятельности организаций и предприятий по конструированию и изготовлению оборудования для ОИАЭ.

В 2009 году управлением было принято одно решение об отказе в выдаче лицензии по результатам проведенной экспертизы по заявлению ООО «ПромДизайн».

В 2009 году управление не выдавало лицензий на право организации и проведения экспертизы безопасности.

Экспертиза безопасности в Центральном МТУ по надзору за ЯРБ

В 2008 году для экспертизы безопасности Центральным МТУ привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора: ООО «НЭТ», ФГУП «Завод «Медрадиопрепарат» ФМБА России.

В 2009 году Центральным МТУ по надзору за ЯРБ было организовано проведение 68 экспертиз безопасности, в том числе:

3 экспертизы по сооружению РИ;

51 экспертиза по эксплуатации РИ;

2 экспертизы по эксплуатации ПХ;

1 экспертиза по обращению с РВ;

1 экспертиза по обращению с РАО;

6 экспертиз по использованию РВ при НИР и ОКР;

4 экспертизы по транспортированию РВ и РАО.

Тематическое распределение экспертиз, выполненных по поручениям МТУ ЯРБ

Обобщенная информация о тематическом распределении экспертиз безопасности, выполненных по поручениям МТУ по надзору за ЯРБ, представлена в таблице.

Таблица

МТУ, поручившие проведение экспертизы	Объекты и виды деятельности						Всего экспертиз
	Радиационные источники	Ядерные установки и материалы	Радиоактивные вещества и отходы	Пункты хранения	Сооружение ОИАЭ	Конструирование и изготовление оборудования	
ВМТУ	86	3	8	2	33	22	154
ДВМТУ	18	0	10	0	1	3	32
ДонМТУ	104	2	6	0	0	31	143
СЕМТУ	39	0	1	6	74	111	231
СибМТУ	0	1	44	0	61	14	120
УМТУ	36	0	102	0	0	49	187
ЦМТУ	54	0	12	2	0	0	68
Всего:	337	6	183	10	169	230	935
%	36	0,5	20	1	18	24,5	100

Из таблицы видно, что более трети из почти тысячи экспертиз, выполненных по поручению МТУ ЯРБ, были связаны с лицензированием видов деятельности с применением радиационных источников. Значительный объем из общего количества проведенных экспертиз занимают экспертизы безопасности, связанные с лицензированием видов деятельности с радиоактивными веществами (20 %) и с лицензированием конструирования и изготовления оборудования (24,5 %).

Экспертиза безопасности в Научно-техническом центре по ядерной и радиационной безопасности (НТЦ ЯРБ)

В рамках экспертной деятельности в 2009 году в НТЦ ЯРБ выполнялись экспертизы по поручениям и на основании технических заданий Ростехнадзора. Кроме того, проводились работы по анализу научно-технической документации, поступившей от эксплуатирующих организаций через Ростехнадзор. Всего было выпущено 220 отчетных документов, из которых 212 являются экспертными заключениями НТЦ ЯРБ, официально принятыми Ростехнадзором согласно действующей процедуре лицензирования.

В 2009 году начато 20 экспертных работ со сроком окончания в 2010 году.

На рисунке 1 представлено распределение количества завершенных работ по годам, начиная с 2000 года.

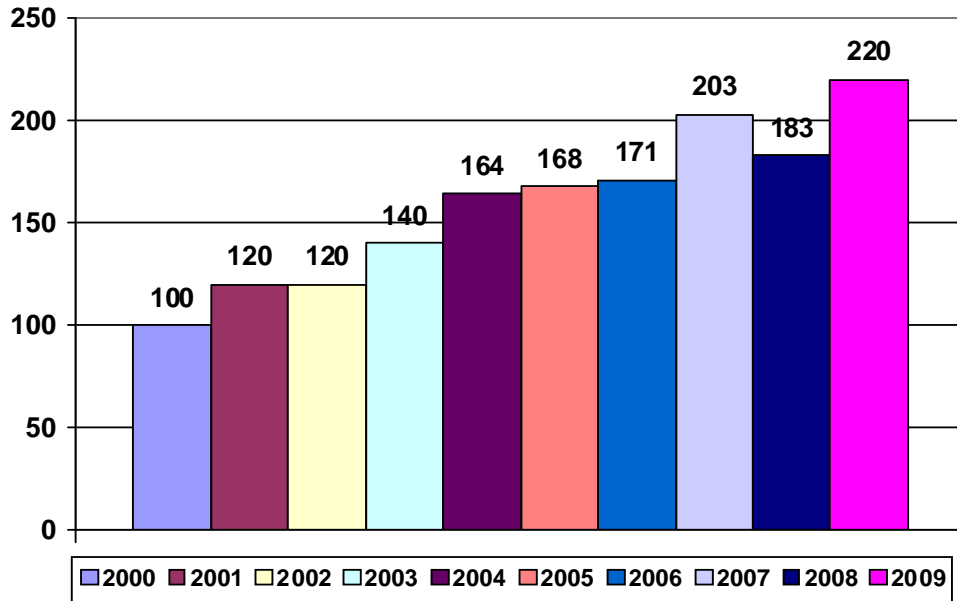


Рис 1. Количество выполненных экспертных заключений

В 2008 году имело место некоторое уменьшение количества работ по сравнению с 2007 годом при одновременном увеличении общего количества рассмотренных тематических вопросов, то есть при укрупнении объема средней экспертизы. В 2009 году тенденция на увеличение объема экспертной работы по этому показателю также сохранилась: общее количество рассмотренных вопросов возросло с 2184 до 2901. Динамика общего количества тематических вопросов по годам представлена на рисунке 2.

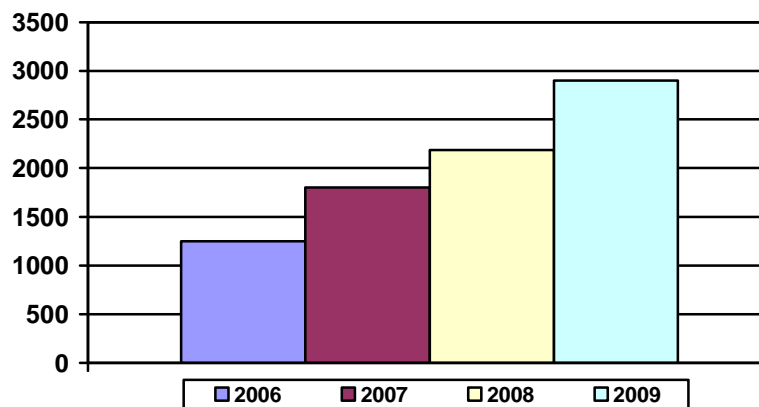


Рис 2. Общее количество тематических вопросов в экспертных заключениях

Поручения и заказы в НТЦ ЯРБ на выполнение работ по экспертизе безопасности в 2009 году поступили в следующих количествах:

от 5 Управления Ростехнадзора – 188;

от 6 Управления Ростехнадзора – 29;

от межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора и других организаций – 3.

Распределение экспертиз безопасности, выполненных в рамках процедуры лицензирования в 2009 году, по объектам использования атомной энергии выглядит следующим образом:

ядерные установки – 155;

пункты хранения ЯМ, РВ и РАО, расположенные как на атомных электростанциях, так и на предприятиях топливного цикла, – 48;

радиационные источники – 1;

В число упомянутых 212 экспертиз также вошли восемь работ, связанных с заявлениями на получение организациями лицензий на право ведения определенных видов деятельности в области использования атомной энергии и оказания услуг эксплуатирующим организациям (проектирование и конструирование, экспертиза безопасности и пр.).

В числе выпущенных экспертных заключений, связанных с атомными станциями и исследовательскими ядерными установками, 16 относятся к намерению эксплуатирующей организации российских АЭС ОАО «Концерн Росэнергоатом» получить разрешение на повышение номинальной мощности энергоблоков АЭС и на переход к 18-месячному циклу непрерывной работы; 3 – к получению лицензий на эксплуатацию энергоблоков в период продленного срока службы; 11 – к получению лицензии на очередной срок эксплуатации.

10 экспертных заключений были разработаны в связи с лицензированием размещения и сооружения новых энергоблоков АЭС (блоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 с реакторными установками проекта «АЭС-2006» – внесение изменений в УДЛ на сооружение, блока № 4 Белоярской АЭС с реактором БН-800 – продолжение сооружения, блоков № 3 и № 4 Ростовской АЭС с реакторами ВВЭР-1000 – размещение и сооружение, блоков № 1 и № 2 Северной АЭС с реакторными установками проекта «АЭС-2006» – размещение).

Большинство работ по экспертизе, относящихся к АЭС, были связаны с заявлениями на внесение изменений в условия действия лицензий на эксплуатацию отдельных энергоблоков.

Экспертиза программных средств, используемых для расчетного анализа безопасности объектов использования атомной энергии

В 2009 году продолжалась работа по экспертизе (аттестации) программных средств (ПС), используемых для обоснования безопасности объектов использования атомной энергии, через экспертный Совет по аттестации ПС (далее - Совет) и его секции.

По состоянию на декабрь 2009 года действуют аттестационные паспорта 166 ПС по различным направлениям (нейтронная физика, теплогидравлика, прочностные расчеты, радиационная безопасность, вероятностный анализ безопасности (ВАБ) и т.д.), из них в 2009 году аттестационные паспорта выданы

на 15 ПС. Аннулированы аттестационные паспорта по шести ПС в связи с истечением срока их действия, по двум ПС аттестационные паспорта продлены.

В соответствующих секциях экспертного Совета завершена экспертиза двух ПС, и их рассмотрение вынесено на очередное заседание Совета.

Кроме того, поданы заявления на аттестацию еще 69 ПС, которые находятся на различных стадиях прохождения экспертизы. Информация об этапах их аттестации на декабрь 2009 года приведена в таблице.

Состояние прохождения экспертизы представленных к аттестации ПС	Количество ПС
Рассмотрение результатов экспертизы включено в повестку дня заседаний секций Совета	9
Осуществляется взаимодействие экспертов и специалистов заявителя для рассмотрения замечаний экспертных заключений	8
Материалы по ПС находятся на рассмотрении экспертов	14
Верификационный отчет по результатам экспертизы отправлен заявителю на доработку	12
ПС принято к аттестации, предварительно рассмотрено секциями, назначены эксперты	11
ПС заявлено к аттестации, его предварительное рассмотрение и назначение экспертов включено в повестку дня заседаний секций	15

Постоянно формируется информационный банк ПС, прошедших экспертизу (аттестацию), в котором хранятся копии аттестационных паспортов, отчеты о верификации аттестованных ПС, материалы экспертизы ПС.

По всем ПС, которые планируется представить к аттестации, осуществлялись консультации заявителей по подготовке верификационных отчетов и проектов аттестационных паспортов, проводился входной контроль аттестационных материалов.

Развитие системы менеджмента качества экспертизы НТЦ ЯРБ

В 2009 году система менеджмента качества (СМК) экспертизы не претерпевала радикальных изменений. Текущая работа характеризовалась дальнейшим развитием и повышением системного характера процессов организации и их практического использования при проведении экспертизы в НТЦ ЯРБ. Продолжилась и получила новое качественное и количественное развитие практика привлечения сотрудников различных отделов к координаторской деятельности. Расширение круга лиц, выполняющих функции координаторов работ по экспертизе, высветило как уровень персональной профпригодности конкретных сотрудников, так и некоторые узкие места в устоявшихся и выверенных процедурах экспертной деятельности. Это дало также определенную информацию к дальнейшему совершенствованию СМК экспертизы.

Проблемы экспертизы безопасности ОИАЭ и пути их решения

Одной из значимых проблем, связанных с обеспечением требуемого уровня организации экспертизы безопасности в области использования атомной энергии, является объективный дефицит высококвалифицированных технических экспертов. Это обусловлено несколькими обстоятельствами, среди них:

крайне ограниченное количество высококвалифицированных специалистов среднего возраста, которые профессионально владеют специальными знаниями и потенциально могут быть экспертами в области использования атомной энергии;

высокая занятость высококвалифицированных специалистов, работающих в ведущих организациях отрасли, что практически исключает возможность их привлечения в нужные сроки к участию в экспертизе безопасности.

НТЦ ЯРБ проводит целенаправленную работу по постоянному расширению круга технических специалистов, которых можно было бы привлечь в качестве экспертов в области использования атомной энергии.

Еще одной значимой проблемой, связанной с обеспечением требуемого уровня экспертизы безопасности в области использования атомной энергии, является проблема сохранения знаний и опыта, которыми располагают эксперты старшего возраста, постепенно уходящие на пенсию. Текущая практика ряда стран свидетельствует о принятии срочных мер для максимального сохранения знаний уходящего поколения экспертов. Соответствующая деятельность в этих странах называется «менеджментом знаний». Она активно поддерживается органами регулирования и всемерно финансируется государством. Несомненно, что аналогичные меры назрели и в России. НТЦ ЯРБ в течение нескольких лет проводит планомерную системную работу по привлечению в регулирующие органы молодых специалистов и по повышению квалификации действующих экспертов.

Анализ и обобщение опыта организации и проведения экспертизы безопасности в области использования атомной энергии свидетельствует о том, что деятельность по экспертизе безопасности осуществляется в соответствии с действующим в Российской Федерации законодательством. Она имеет адекватное организационно-методическое сопровождение со стороны НТЦ ЯРБ как ведущей экспертной организации в области использования атомной энергии в системе Ростехнадзора.