

**ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ**

**Министерство природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации**

---

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА  
В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ**

---

Утверждены  
Приказом Министра  
природных ресурсов  
и экологии  
Российской Федерации  
от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ г.  
№

**ТРЕБОВАНИЯ К ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ СУДОВ  
С ЯДЕРНЫМИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМИ УСТАНОВКАМИ И  
СУДОВ-ТРАНСПОРТИРОВЩИКОВ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ**

Введены в действие  
с "\_\_\_" \_\_\_\_\_ г.

**Москва 2009**

**УДК 621.039**

**ТРЕБОВАНИЯ К ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ СУДОВ С ЯДЕРНЫМИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМИ  
УСТАНОВКАМИ И СУДОВ-ТРАНСПОРТИРОВЩИКОВ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ**

**Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации**

**Москва, 2009**

Настоящие федеральные нормы и правила "Требования к физической защите судов с ядерными энергетическими установками и судов-транспортировщиков ядерных материалов" устанавливают требования к обеспечению физической защиты судов с ядерными энергетическими установками и судов-транспортировщиков ядерных материалов.

Выпускаются впервые.

Разработаны в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии"; Федерального закона от 9.02.2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности"; Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 г. № 456; Положения о федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2000 г. № 324; Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов НП-083-07; Общих положений обеспечения безопасности ядерных энергетических установок судов НП-022-2000; Международного кодекса по охране судов и портовых средств (Кодекс ОСПС); документа МАГАТЭ INFCIRC/225/Rev.4 "Физическая защита ядерного материала и ядерных установок", июнь 1999 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

- Термины и определения
1. Назначение и область применения
  2. Общие положения
  3. Общие требования к системам физической защиты судна
    - 3.1. Общие требования к построению системы физической защиты
    - 3.2. Требования к организационно-техническим мероприятиям системы физической защиты
    - 3.3. Требования к содержанию плана физической защиты судна
    - 3.4. Требования к организации охраняемых зон
    - 3.5. Требования к техническим средствам физической защиты
    - 3.6. Требования к оборудованию пунктов управления системы физической защиты
    - 3.7. Требования к инженерным средствам физической защиты
  4. Уведомление о несанкционированных действиях

### Термины и определения

**1. Персонал физической защиты** – члены экипажа судна с ядерной энергетической установкой или судна-транспортировщика ядерных материалов, в должностные обязанности которых входит выполнение функций по осуществлению физической защиты этих судов.

**2. Система физической защиты** – совокупность персонала физической защиты, осуществляемых им организационно-технических мероприятий, действий и комплексов инженерно-технических средств физической защиты, предназначенная для осуществления физической защиты.

**3. Судна-транспортировщики ядерных материалов** – специализированные суда, предназначенные для транспортирования ядерных материалов, в том числе суда атомно-технологического обслуживания (специализированные суда, предназначенные для транспортирования, хранения, перегрузки ядерного топлива).

**4. Судно с ядерной энергетической установкой** – судно с размещенным на его борту ядерным реактором.

**5. Проектная угроза** – свойства и характеристики потенциальных внутренних и/или внешних нарушителей, которые могли бы предпринять попытку хищения или диверсии, для противодействия которым проектируется и оценивается система физической защиты.

**6. Предмет физической защиты** – ядерный материал и/или уязвимые места ядерной установки.

**7. Уязвимые места ядерной установки** – места использования или хранения ядерных материалов, а также отдельные элементы систем, оборудования, устройств ядерной установки, действия в отношении которых могут привести к аварийной ситуации или создать угрозу здоровью или жизни людей в результате воздействия радиации, или привести к радиоактивному загрязнению окружающей среды.

## 1. НАЗНАЧЕНИЕ И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

**1.1.** Настоящие федеральные нормы и правила "Требования к физической защите судов с ядерными энергетическими установками и судов-транспортировщиков ядерных материалов" (далее – Правила) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии"; Правилами физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 г.

№ 456; Требованиями к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, утвержденными постановлением Ростехнадзора от 27.12.2007 г. № 7; документом МАГАТЭ INFCIRC/225/Rev.4 "Физическая защита ядерного материала и ядерных установок", июнь 1999 г.

**1.2.** Настоящие Правила устанавливают требования к обеспечению физической защиты (далее – ФЗ) судов с ядерными энергетическими установками и судов-транспортников ядерных материалов (далее – суда).

**1.3.** Действие настоящих Правил распространяется на организацию и осуществление ФЗ судов при их проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации.

**1.4.** Обеспечение ФЗ плавучих атомных станций при их эксплуатации осуществляется в соответствии с иными федеральными нормами и правилами, устанавливающими требования к системам физической защиты (далее – СФЗ) ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов.

## **2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**2.1.** Для осуществления ФЗ на каждом судне должна быть создана СФЗ.

**2.2.** При создании СФЗ должны учитываться существующие на судне инженерно-технические средства и организационные меры, направленные на обеспечение безопасности судоходства.

**2.3.** До начала эксплуатации судна должна быть проведена оценка эффективности СФЗ.

**2.3.1.** Оценка эффективности СФЗ должна проводиться каждый раз при изменении проектной угрозы и при изменении характеристик элементов, определяющих эффективность СФЗ.

**2.3.2.** Мероприятия по совершенствованию СФЗ должны основываться на результатах оценки ее эффективности.

**2.3.3.** В случае, если существующая СФЗ имеет недостаточную эффективность, должны быть приняты компенсирующие меры.

**2.4.** Эксплуатация судна, эффективность СФЗ которого с учетом принятых компенсирующих мер не соответствует установленному значению, запрещается.

## **3. ТРЕБОВАНИЯ К СИСТЕМЕ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ СУДНА**

### **3.1. Общие требования к построению системы физической защиты**

**3.1.1.** СФЗ должна строиться на основе анализа уязвимости, проектной угрозы и оценки потенциальных последствий несанкционированных действий в отношении предметов ФЗ конкретного судна.

**3.1.2.** Анализ уязвимости должен проводиться на основе перечня угроз и моделей нарушителя в соответствии с утвержденными органом управления использованием атомной энергии методиками проведения анализа уязвимости.

**3.1.3.** Анализ уязвимости должен проводиться с привлечением специализированных организаций (их определяют органы управления использованием атомной энергии либо органы государственного регулирования безопасности) и пересматриваться при изменении перечня угроз и моделей нарушителя.

**3.1.4.** Оценка эффективности СФЗ должна основываться на проектной угрозе и проводиться по утвержденным методикам аналитическим (расчетным) методом либо оцениваться практически путем проведения учений, либо с применением обоих методов.

**3.1.5.** Должны быть установлены критерии эффективности СФЗ, по которым определяется ее способность выполнять задачи по осуществлению ФЗ судна.

**3.1.6.** СФЗ должна круглосуточно выполнять задачи в штатных и чрезвычайных ситуациях, в том числе в условиях аварийной ситуации.

### **3.2. Требования к организационно-техническим мероприятиям системы физической защиты**

**3.2.1.** Организационно-технические мероприятия СФЗ должны включать в себя комплекс мер, осуществляемых судовой администрацией на всех этапах функционирования СФЗ, и регламентирующих эти меры нормативных документов по вопросам организации и функционирования СФЗ.

**3.2.2.** Комплекс мер по функционированию СФЗ должен предусматривать:

- назначение ответственного за обеспечение ФЗ;
- выделение охраняемых зон, зон ограниченного доступа;
- разработку судовых нормативных документов по вопросам организации и функционирования СФЗ;
- планирование и организацию функционирования СФЗ, в том числе эксплуатацию инженерно-технических средств ФЗ;
- разработку и регулярное обновление плана ФЗ;
- контроль за соблюдением требований к СФЗ.

**3.2.3.** Должны быть определены и документально оформлены:

- план ФЗ, порядок его утверждения и пересмотра;
- состав персонала ФЗ, должностные обязанности, порядок проверки знаний и практических навыков по выполнению функций ФЗ;
- регламент технического обслуживания и проверки работоспособности инженерно-технических средств ФЗ;
- планы действий персонала ФЗ и порядок его взаимодействия с внешними силами охраны при совершении (попытке совершения) несанкционированных действий;
- порядок информирования заинтересованных организаций о фактах нарушений и связанных с этим обстоятельствах;
- расположение охраняемых зон и порядок осуществления контроля доступа в охраняемые зоны.

Последние пять документов могут создаваться в виде самостоятельных документов или входить в другие документы, указанные в настоящем пункте.

**3.2.4.** Должны быть обеспечены наличие и доступность для персонала ФЗ следующих документов (выписка из документов) по вопросам организации и обеспечения ФЗ:

- приказа о назначении лица командного состава, ответственного за ФЗ;
- должностных инструкций персонала ФЗ;
- положения о пропускном режиме и о разрешительной системе допуска и доступа к ядерным материалам, к ядерной энергетической установке и к информации о СФЗ;
- инструкции о пропускном режиме на судне;
- плана действий персонала ФЗ, экипажа в штатных и чрезвычайных ситуациях;
- планов проверки технического состояния и работоспособности инженерно-технических средств ФЗ.

### **3.3. Требования к содержанию плана физической защиты судна**

Должен быть разработан план ФЗ, включающий:

- состав СФЗ и порядок ее функционирования в штатной и аварийных ситуациях, вызванных несанкционированными действиями;
- меры по поддержанию квалификации персонала ФЗ;
- порядок проведения ведомственного контроля за состоянием СФЗ;
- порядок организации взаимодействия с силами охраны и службами безопасности при нахождении в портах;
- порядок взаимодействия с МВД России и ФСБ России в случае несанкционированных действий в отношении предметов ФЗ и персонала ФЗ;
- паспорт антитеррористической защищенности судна;
- приказ о защите судна от возможных террористических актов;

- перечень компенсирующих мер, если необходимость применения таких мер определена по результатам оценки эффективности СФЗ.

### **3.4. Требования к организации охраняемых зон**

**3.4.1.** На судне должны быть созданы охраняемые зоны. Предметы ФЗ должны находиться в охраняемых зонах.

**3.4.2.** Состав охраняемых зон, их периметры для каждого конкретного судна, порядок доступа в них должны определяться судовой администрацией и приводиться в плане ФЗ.

**3.4.3.** Доступ в охраняемую зону должен контролироваться.

**3.4.4.** Не должно быть участков границ охраняемых зон, недоступных для наблюдения.

### **3.5. Требования к техническим средствам физической защиты**

**3.5.1.** Технические средства ФЗ должны осуществлять:

- сбор, обработку и контроль всей получаемой информации;
- представление информации для оценки ситуации в реальном масштабе времени;
- формирование и передачу сообщений (установленных сигналов) персоналу ФЗ;
- обеспечение информационного взаимодействия между пунктами управления СФЗ, а также с пунктами управления других систем безопасности ядерных энергетических установок и судна (с рубкой вахтенного помощника капитана и ходовым мостиком);
- выработку управляющих воздействий на управляемые физические барьеры и средства обеспечения функционирования СФЗ;
- контроль состояния и работоспособности инженерно-технических средств ФЗ;
- контроль действий вахтенных при входе и выходе из охраняемых помещений и нахождении в них;
- хранение, выдачу и архивирование информации о функционировании СФЗ и попытках совершения несанкционированных действий.

**3.5.2.** В составе технических средств ФЗ должны быть предусмотрены следующие функциональные системы (подсистемы):

- охранной сигнализации;
- тревожно-вызывной сигнализации;
- контроля и управления доступом;
- наблюдения для оценки ситуации;
- оперативной связи и оповещения.

Должно быть обеспечено бесперебойное электропитание технических средств ФЗ.

**3.5.3.** Система охранной сигнализации должна обеспечивать:

- информирование персонала ФЗ о фактах несанкционированного проникновения и ведение архива таких событий;
- исключение возможности бесконтрольного снятия с охраны и постановки под охрану охраняемых помещений;
- предотвращение возможности несанкционированного отключения средств обнаружения.

**3.5.4.** Тревожно-вызывная сигнализация должна обеспечивать:

- информирование операторов пунктов управления СФЗ о срабатывании устройств тревожно-вызывной сигнализации;
- определение места вызова;
- скрытость установки и удобство пользования вызывными устройствами тревожно-вызывной сигнализации;
- невозможность несанкционированного отключения устройств тревожно-вызывной сигнализации.

**3.5.5.** Система контроля и управления доступом должна обеспечивать контроль при входе в охраняемые зоны и выходе из них и исключать возможности несанкционированного проникновения в охраняемую зону, для чего проходы в охраняемую зону оборудуются контрольно-пропускными постами.

**3.5.5.1.** Контрольно-пропускной пост должен быть оборудован:

- пропускными устройствами;
- средствами связи;
- устройствами тревожно-вызывной сигнализации;
- средствами обнаружения запрещенных для проноса предметов;
- средствами оптико-электронного наблюдения;
- средствами защиты контролера от действий нарушителей.

**3.5.5.2.** Должно осуществляться протоколирование информации о всех фактах прохода и нарушениях правил прохода, а также случаях силового воздействия на пропускные устройства.

**3.5.5.3.** Все аварийные выходы из охраняемых зон должны быть оборудованы средствами обнаружения, устройствами, обеспечивающими беспрепятственный выход людей в случае аварийной ситуации, оборудованы запирающими устройствами и запорты.

**3.5.5.4.** Конструкции пропускных устройств системы контроля и управления доступом (на контрольно-пропускных постах) должны обеспечивать возможность их аварийного ручного открывания.

**3.5.6.** Система наблюдения для оценки ситуации должна обеспечивать:

- наблюдение за подступами к охраняемым зонам, за участками периметров охраняемых зон и прилегающей акватории с целью оценки ситуации;
- наблюдение за действиями и продвижением нарушителей с целью координации действий персонала ФЗ;
- регистрацию, документирование и архивирование видеоинформации.

**3.5.5.** Система оперативной связи и оповещения должна обеспечивать:

- обмен речевой информацией между персоналом ФЗ в целях обеспечения скоординированных действий в штатных и чрезвычайных ситуациях;
- запись переговоров оператора пункта управления СФЗ;
- исключение несанкционированного подключения к ней других абонентов, выявление, локализацию и протоколирование таких попыток.

### **3.6. Требования к оборудованию пунктов управления системы физической защиты**

**3.6.1.** Для управления инженерно-техническими средствами ФЗ должны создаваться пункты управления СФЗ.

**3.6.2.** Пункты управления СФЗ должны располагаться в охраняемой зоне.

**3.6.3.** Должна быть предусмотрена двусторонняя связь между пунктами управления СФЗ, а также между ними и вахтенным помощником капитана.

**3.6.4.** Доступ в помещения пункта управления СФЗ должен контролироваться.

**3.6.5.** Оператором пункта управления СФЗ должен назначаться член экипажа из числа персонала ФЗ.

**3.6.6.** Запрещается возлагать на операторов во время их дежурства на пункте управления СФЗ какие-либо функции, которые могут помешать им выполнять свои обязанности.

**3.6.7.** Рабочие места операторов пунктов управления СФЗ должны обеспечивать вывод оперативной и справочной информации о состоянии инженерно-технических средств ФЗ и ввод команд управления, а также документирование указанной информации.

**3.6.8.** Рабочие места операторов пунктов управления СФЗ должны иметь защиту от несанкционированного доступа к оборудованию пункта управления и к информации, относящейся к ФЗ.

### **3.7. Требования к инженерным средствам физической защиты**

**3.7.1.** Инженерные средства ФЗ должны обеспечивать задержку проникновения нарушителей к предметам ФЗ.

**3.7.2.** Инженерные средства ФЗ (инженерные ограждения) должны создаваться при необходимости в дополнение к существующим физическим барьерам (судовые конструкции – корпус, палубы, корпусные переборки, двери и люки в переборках, трюмах и палубах т.п.) охраняемых зон, а также в местах расположения контрольно-пропускных постов.

#### **4. Уведомление о несанкционированных действиях**

**4.1.** О выявленном случае хищения ядерных материалов или совершении диверсии, попытке совершения таких действий или обнаружении похищенных либо пропавших ядерных материалов капитан (судовая администрация) должен направить первичное уведомление в государственный компетентный орган по ядерной и радиационной безопасности при перевозке ядерных материалов, радиоактивных материалов и изделий из них, в морские спасательно-координационные центры, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий управление использованием атомной энергии на морском и речном транспорте, в администрацию эксплуатирующей организации, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий надзор за ФЗ, в течение часа с момента выявления случившегося. В течение 10 дней в эти органы должны быть представлены письменные доклады.

**4.2.** Перечень сведений, подлежащих включению в первичное уведомление, должен содержать:

- описание обстоятельств, событий и (или) серий событий, связанных с выявлением случая хищения ядерных материалов или совершения диверсии, попытки совершения таких действий или обнаружения похищенных либо пропавших ядерных материалов;
- вид и категорию ядерного материала, в отношении которого были совершены несанкционированные действия (либо предпринята попытка совершения несанкционированных действий), а также вид похищенного, пропавшего либо обнаруженного ядерного материала;
- принятые меры и план дальнейших действий для решения возникших проблем в соответствии с планом ФЗ судна.

В письменном докладе должны быть приведены данные первичного уведомления с необходимыми дополнениями о случившемся.

**4.3.** В случае обнаружения новых фактов, ставших известными после первичного уведомления или письменного доклада, сведения о них должны также представляться капитаном (судовой администрацией) в указанные организации.