



Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА
В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ**

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «__» _____ 20__ г.
№ _____

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ АВАРИЙНОЙ ОБСТАНОВКИ,
ОПЕРАТИВНОЙ ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИИ
ЭКСТРЕННОЙ ПОМОЩИ АТОМНЫМ СТАНЦИЯМ
В СЛУЧАЯХ РАДИАЦИОННО
ОПАСНЫХ СИТУАЦИЙ
НП-005-XX**

Введены в действие
с «__» _____ 20__ г.

Москва 2015

I. Назначение и область применения

1. Настоящие федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно опасных ситуаций» (далее – Положение) разработаны в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4552; 1997, № 7, ст. 808; 2001, № 29, ст. 2949; 2002, № 1, ст. 2; № 13, ст. 1180; 2003, № 46, ст. 4436; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 49, ст. 6079; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2011, № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, ст. 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7025; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27 ст. 3451), постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1997 г. № 1511 «Об утверждении Положения о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 49, ст. 5600; 1999, № 27, ст. 3380; 2000, № 28, ст. 2981; 2002, № 4, ст. 325; № 44, ст. 4392; 2003, № 40, ст. 3899; 2005, № 23, ст. 2278; 2006, № 50, ст. 5346; 2007, № 14, ст. 1692; № 46, ст. 5583; 2008, № 15, ст. 1549; 2012, № 51, ст. 7203) и учитывают стандарты безопасности Международного агентства по атомной энергии «Готовность и реагирование в случае ядерной и радиационной аварийной ситуации» (GS-R-2), Меры по обеспечению готовности к ядерной или радиологической аварийной ситуации (Руководство по безопасности № GS-G-2.1, МАГАТЭ, 2007 г.), «Критерии для использования при обеспечении готовности и реагирования в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации» (GSG-2).

2. Настоящее Положение устанавливает:

критерии объявления на атомных станциях (далее – АС) состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка»;

порядок объявления на АС состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка»;

порядок оповещения и передачи информации при возникновении радиационно опасной ситуации на АС;

требования к организации оказания экстренной помощи АС со стороны эксплуатирующей организации при возникновении радиационно опасной ситуации.

3. Требования настоящего Положения должны учитываться при проектировании и сооружении и выполняться при эксплуатации и выводе из эксплуатации АС, а также при взаимодействии организаций, осуществляющих реагирование при возникновении радиационно опасной ситуации на АС.

II. Критерии объявления состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка» на АС

4. Критериями объявления состояния «Аварийная готовность» являются:

значения величины мощности дозы в помещениях и на территории АС, в санитарно-защитной зоне (далее – СЗЗ) и зоне наблюдения, приведенные в приложении № 1;

прохождение внешнего воздействия природного и техногенного происхождения, которое привело к срабатыванию системы безопасности;

взрыв, пожар или затопление на территории АС, нарушающий работу систем и/или элементов, важных для безопасности;

введение в действие инструкции по ликвидации аварий на АС.

5. В качестве критериев объявления состояния «Аварийная обстановка» следует использовать:

значения величины мощности дозы в помещениях и на территории АС, в СЗЗ и зоне наблюдения, указанные в приложении № 1;

факт введения в действие руководства по управлению запроектными авариями.

III. Порядок объявления на АС состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка»

6. Решение об объявлении на АС состояния «Аварийная готовность» или «Аварийная обстановка» принимает директор (руководитель) АС или лицо, исполняющее его обязанности, а в случае их отсутствия – начальник смены АС. Одновременно с принятием данного решения директор (руководитель) АС или лицо, исполняющее его обязанности, а при их отсутствии – начальник смены АС принимает решение о введении в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС.

7. При принятии директором (руководителем) АС или лицом, исполняющим его обязанности, решения об объявлении на АС состояния «Аварийная готовность» или «Аварийная обстановка» и о введении в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС указанные лица должны немедленно отдать указание начальнику смены АС об объявлении на АС состояния «Аварийная готовность» или «Аварийная обстановка» и о введении в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС.

8. Информация об объявлении на АС состояния «Аварийная готовность» или «Аварийная обстановка» и о введении в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС доводится до сведения работников (персонала) АС согласно утвержденным схемам оповещения с применением всех имеющихся средств оповещения и связи.

9. После объявления на АС состояния «Аварийная готовность» должны быть приведены в состояние готовности силы ликвидации чрезвычайных ситуаций и средства для ослабления, локализации и ликвидации последствий радиационно опасных ситуаций, определенные в документах эксплуатирующей организации.

10. Категория нарушений в работе АС передается в соответствии с установленным порядком расследования и учета нарушений в работе АС после объявления на АС состояния «Аварийная готовность» или «Аварийная обстановка».

IV. Порядок оповещения и передачи информации при возникновении радиационно опасных ситуаций

11. Эксплуатирующей организацией до завоза ядерного топлива на АС должна быть разработана и утверждена схема оповещения участвующих в аварийном реагировании Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Госкорпорация «Росатом»), ФГУП «СКЦ Росатома», федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций об объявлении на АС состояний «Аварийная готовность» или «Аварийная обстановка» и о введении в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС. Должны быть назначены из числа дежурного (оперативного) персонала АС лица, уполномоченные на передачу информации (осуществляющие оповещение) об объявлении на АС состояний «Аварийная готовность» или «Аварийная обстановка» и о введении в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС.

12. После объявления на АС состояний «Аварийная готовность» или «Аварийная обстановка» и введения в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС лицо, уполномоченное АС на передачу информации, должно немедленно (не позднее 15 минут) оповестить об этом ФГУП «СКЦ Росатома» и дежурного центрального аппарата Ростехнадзора.

13. Предварительное и оперативное сообщения передаются в соответствии с установленным порядком расследования и учета нарушений в работе АС.

14. Лица, уполномоченные на передачу информации, оповещают (в том числе устно) об объявлении на АС состояния «Аварийная готовность» или «Аварийная обстановка» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, участвующие в аварийном реагировании, в соответствии с утвержденной эксплуатирующей организацией схемой.

15. Информирование участников аварийного реагирования при радиационно опасной ситуации на

АС должно быть оперативным, лаконичным, исчерпывающим и достоверным для достижения своевременного и адекватного реагирования на возможное развитие радиационно опасной ситуации.

16. Лица, находящиеся на дежурстве в составе оперативной смены, передающие и принимающие сообщения о введении состояний «Аварийная готовность», «Аварийная обстановка», должны регистрировать их с обязательным указанием даты, времени передачи/приема сообщения и лиц, передавших и принявших сообщение.

17. В случае возникновения радиационно опасной ситуации эксплуатирующая организация не реже чем один раз в сутки должна информировать Ростехнадзор, Госкорпорацию «Росатом», средства массовой информации о радиационной обстановке, осуществляемых мерах по обеспечению безопасности и принимаемых мерах оказания помощи АС.

18. В случае возникновения радиационно опасной ситуации административное руководство АС не реже чем один раз в сутки должно информировать работников (персонал) АС, средства массовой информации о радиационной обстановке, осуществляемых мерах по обеспечению безопасности АС в зависимости от масштабов радиационно опасной ситуации.

V. Организация оказания экстренной помощи атомным станциям при возникновении радиационно опасных ситуаций

19. Эксплуатирующая организация должна планировать и обеспечивать выполнение организационных и технических мер по ослаблению, локализации и ликвидации последствий радиационно опасных ситуаций и оказанию экстренной помощи АС.

20. В эксплуатирующей организации должна быть создана группа оказания экстренной помощи АС (далее – группа ОПАС). Эксплуатирующая организация должна обеспечить функционирование группы ОПАС для оказания научно-технической и консультативной поддержки при организации и осуществлении мер по локализации и ликвидации последствий радиационно опасных ситуаций на АС с участием экспертов кризисного центра (далее – КЦ) и поддерживающих организаций.

21. Руководитель и заместитель(и) руководителя группы ОПАС назначаются приказом руководителя Госкорпорации «Росатом» по представлению эксплуатирующей организации.

22. С целью выполнения анализа, прогноза развития и масштабов последствий радиационно опасных ситуаций, выработки рекомендаций по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при оказании экстренной помощи АС эксплуатирующая организация должна привлекать для формирования группы ОПАС и участия в её работе специализированные организации, включая проектные, научные, конструкторские, ремонтные и другие организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги для эксплуатирующей организации в области использования атомной энергии.

23. Для оказания научно-технической поддержки группе ОПАС эксплуатирующая организация должна обеспечить создание и функционирование центров технической поддержки (далее – ЦТП) на базе организаций, участвующих в формировании и работе группы ОПАС и экспертов.

По каждому ЦТП должны быть назначены его руководитель, координатор для оперативной связи, экспертные группы и группы обеспечения деятельности.

ЦТП должны быть обеспечены рабочим помещением, требуемыми средствами связи и комплектами научно-технической и проектной продукции по АС.

ЦТП должны решать следующие задачи:

разработка рекомендаций;

по переводу АС в безопасное состояние;

по защите персонала, населения, окружающей среды в случае возникновения радиационно опасной ситуации на АС;

идентификация причин радиационно опасной ситуации;

оценка степени повреждения и состояния барьеров безопасности, оборудования и конструкций реактора, подготовка рекомендаций по обеспечению их работоспособности;

оценка возможного распространения радиоактивного выброса/сброса, его величины и изотопного состава;

прогноз дозовых нагрузок на персонал и население;

оценка радиационно опасной ситуации по Международной шкале ядерных событий (INES) и по классификации, определенной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, устанавливающими порядок расследования и учета нарушений в работе АС;

анализ ситуации для получения прогноза возможных путей развития аварии;

подготовка рекомендаций по применению средств фармакологической защиты (включая йодную профилактику), средств индивидуальной защиты, выполнению работ персоналом АС и аварийных формирований, исходя из требований обеспечения их радиационной безопасности и минимизации дозовых нагрузок;

подготовка рекомендаций по принятию защитных мер, в том числе проведению йодной профилактики взрослому и детскому населению;

представление данных и прогнозов о гидрометеорологических условиях в районе АС и на прилегающих территориях;

подготовка рекомендаций по использованию пищевых продуктов и воды;

проведение необходимых расчетов, подготовка технических решений и рекомендаций:

по замене вышедшего из строя оборудования;

по сохранению/восстановлению работоспособности всех систем, зданий и сооружений АС;

подготовка рекомендаций по дезактивации помещений и территории площадки размещения АС;

диагноз и прогноз, в том числе долгосрочный, зон распространения и уровней радиоактивного загрязнения за пределами площадки размещения АС, включая водные среды;

прогноз межрегионального и трансграничного переноса радиоактивных веществ.

24. Эксплуатирующая организация должна обеспечивать постоянную готовность группы ОПАС к выполнению функций аварийного реагирования.

25. Для обеспечения постоянной готовности группы ОПАС к выполнению своих функций у каждого члена группы ОПАС должен быть дублер.

26. Эксплуатирующая организация должна обеспечивать:

финансирование мероприятий по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения при радиационно опасных ситуациях;

группу ОПАС материальными ресурсами, средствами транспорта, связи, а также проектной, нормативной и технической документацией;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для обеспечения мероприятий по локализации и ликвидации последствий радиационно опасных ситуаций;

финансирование создания и функционирования центров технической поддержки.

27. В эксплуатирующей организации для координации противоаварийной деятельности должен быть создан и функционировать КЦ.

28. КЦ должен включать:

специально оснащенные помещения;

персонал, обеспечивающий работу КЦ.

29. КЦ должен иметь технические возможности для:

обеспечения работы группы ОПАС;

информационного взаимодействия между всеми участниками аварийного реагирования;

создания единого для всех участников аварийного реагирования информационного пространства, где в режиме реального времени обеспечивается предоставление данных о состоянии всех блоков АС, радиационной и метеорологической обстановке в районе площадки АС, СЗЗ и зоне наблюдения, в том числе в условиях внешних природных и техногенных воздействий.

30. Эксплуатирующая организация должна обеспечить оснащение КЦ:

средствами связи;

средствами транспорта;

документацией;

системой автоматизированного оповещения;

программно-техническими комплексами для работы группы ОПАС.

31. Для организации проведения работ по аварийному реагированию эксплуатирующая организация должна разработать и утвердить документы (положения, инструкции), определяющие:

организацию оповещения участников аварийного реагирования в случаях радиационно опасных ситуаций;

организацию оказания экстренной помощи АС;

организацию взаимодействия в случаях радиационно опасных ситуаций с федеральными органами исполнительной власти и организациями, участвующими в аварийном реагировании;

порядок формирования, задачи и функции группы ОПАС;

регламент работы и режимы функционирования КЦ, аварийных центров АС, центров технической поддержки;

порядок имущественного, транспортного, медико-санитарного, радиационно-гигиенического обеспечения и обеспечения средствами связи КЦ, группы ОПАС;

порядок обеспечения КЦ технической документацией для каждого блока АС и перечень необходимой технической документации.

32. До завоза ядерного топлива на АС руководством АС должна быть образована из состава руководителей и персонала АС комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности АС (далее – КЧСПБО) для выполнения функций координационного органа при осуществлении противоаварийных действий на АС в условиях радиационно опасных ситуаций.

33. На АС должны функционировать внутренний (в составе защищенного пункта управления противоаварийными действиями на территории АС) и внешний (в составе защищенного пункта управления противоаварийными действиями в городе при АС) аварийные центры (далее – АЦ), служащие местом сбора и работы участников аварийного реагирования КЧСПБО и группы ОПАС после ее прибытия на аварийную АС.

34. Размещение и техническое оснащение АЦ должно быть предусмотрено проектом АС.

35. По своему техническому оснащению внутренний и внешний АЦ должны обеспечить выполнение всех возложенных на них задач.

36. АЦ должен включать:

специально оснащённые помещения;

персонал, обеспечивающий функционирование АЦ.

37. Помещения АЦ должны быть защищены от внешних радиационных и иных техногенных и (или) природных воздействий для обеспечения безопасности персонала, выполняющего работы по аварийному реагированию и находящегося в этих помещениях.

38. АЦ должны иметь технические возможности для обеспечения информационного взаимодействия с КЦ, организациями, осуществляющими действия по аварийному реагированию, и органами местного самоуправления.

39. В АЦ должно быть предусмотрено наличие:

систем обеспечения жизнедеятельности;

средств связи с участниками аварийного реагирования;

технических средств, обеспечивающих поступление, обработку, отображение, регистрацию в них информации о технологических параметрах АС и радиационной обстановке на площадке АС, в СЗЗ и в зоне наблюдения;

средств связи с пунктами управления блоками АС, резервными пунктами управления блоками АС, начальниками смен цехов (служб) АС, а также с организациями, осуществляющими действия по аварийному реагированию;

технических средств, необходимых для функционирования АЦ в условиях радиационно опасной ситуации;

технической документации для всех блоков данной АС;

средств аварийного электроснабжения АЦ.

40. На момент завоза ядерного топлива на АС материальные и технические средства, необходимые для обеспечения функционирования АЦ, должны быть полностью укомплектованы в соответствии с документами, утверждёнными эксплуатирующей организацией, а в дальнейшем находиться всегда в наличии, в состоянии готовности к применению, а также они должны быть размещены таким образом, чтобы было возможно их эффективное использование.

Использование этих средств допускается только при осуществлении аварийного реагирования и при проведении учений и тренировок.

41. Руководство АС должно обеспечивать содержание, техническое обслуживание и ремонт АЦ, комплектование АЦ актуализированной технической документацией в соответствии с перечнями, утверждёнными эксплуатирующей организацией.

42. Руководством АС до завоза ядерного топлива на АС должны быть утверждены документы (положения, инструкции), определяющие в условиях радиационно опасных ситуаций:

порядок функционирования и решаемые задачи КЧСПБО;

порядок передачи информации внутри АС между лицами, взаимодействие которых предусмотрено планом мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС;

мероприятия по защите работников (персонала);

процедуры, обеспечивающие:

физическую защиту АС;

беспрепятственный допуск участников аварийного реагирования, членов группы ОПАС и спецтехники на АС в установленные зоны для выполнения возложенных на них функций;

режим защиты информации;

порядок взаимодействия:

с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

с органами местного самоуправления;

с правоохранительными органами;

с организациями, участвующими в аварийном реагировании;

порядок имущественного, транспортного, медико-санитарного обеспечения, а также обеспечения средствами связи АЦ;

перечень технической документации для каждого блока АС, находящейся в АЦ.

43. Лаборатории радиационного контроля, в том числе мобильные, должны быть оборудованы и оснащены таким образом, чтобы в условиях аварий на АС для целей аварийного реагирования выполнять:

контроль радиационной обстановки на территориях площадки АС, СЗЗ и зоны наблюдения;

анализы проб компонентов окружающей среды (например воздуха, воды, почвы);

контроль и учёт индивидуальных доз облучения работников (персонала) и лиц, привлекаемых к работам по локализации аварии и ликвидации ее последствий.

44. Оповещение населения производится с использованием локальной системы оповещения АС (далее – ЛСО). Запуск ЛСО осуществляется в автоматизированном режиме с одного из пультов управления, расположенных на рабочих местах начальника смены станции, а также в защищенных пунктах управления противоаварийными действиями, расположенных на территории промплощадки АС и в городе при АС. Пульт управления ЛСО может устанавливаться на рабочем месте другого должностного лица (оператора), назначенного приказом (распоряжением) директора АС.

45. Для поддержания в постоянной готовности к работе автоматизированной ЛСО должны проводиться регламентные и контрольные проверки её работоспособности.

46. Необходимо обеспечивать четкое разграничение между сообщениями, передаваемыми о реальных ситуациях, и сообщениями в целях проверок и тренировок. Сообщения, передаваемые в целях проверок и тренировок, должны иметь однозначно трактуемое название («Проверка», «Учение», «Тренировка»).

47. Работники (персонал) АС и все лица, находящиеся на площадке АС и в СЗЗ, должны быть заранее проинструктированы о своих действиях после получения сигнала оповещения о введении на АС состояний «Аварийная готовность», «Аварийная обстановка» при радиационно опасной ситуации.

48. Для осуществления проверок практических навыков и готовности к выполнению действий аварийного реагирования, а также всех организационных взаимосвязей эксплуатирующая организация и руководство АС должны обеспечить организацию и проведение в установленные сроки противоаварийных учений и тренировок.

49. Противоаварийные учения с участием группы ОПАС и привлечением сил и средств ликвидации последствий радиационно опасных ситуаций должны проводиться эксплуатирующей организацией не реже одного раза в год согласно утвержденному эксплуатирующей организацией графику проведения противоаварийных учений.

50. Противоаварийные тренировки на АС с участием группы ОПАС должны проводиться по сценариям радиационных аварий согласно ежегодно разрабатываемому графику.

51. Сценарии противоаварийных учений и тренировок должны разрабатываться с учетом опыта предшествующих противоаварийных учений и тренировок.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

(обязательное)

к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно опасных ситуаций», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от «__» _____ 20__ г. № _____

Значения мощности эквивалентной дозы, при превышении которых объявляются состояния «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка»

Критерий для определения состояния	Состояние	
	Аварийная готовность	Аварийная обстановка
Помещения постоянного пребывания персонала зоны контролируемого доступа	10 мкЗв/ч*	600 мкЗв/ч
Территория промплощадки и СЗЗ	2,5 мкЗв/ч*	200 мкЗв/ч
Территория зоны наблюдения АС	0,1 мкЗв/ч**	20 мкЗв/ч

* При нарушении пределов и условий безопасной эксплуатации АС.

** Превышение естественного радиационного фона.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

(обязательное)

к федеральным нормам и правилам
в области использования атомной энергии
«Положение о порядке объявления аварийной
обстановки, оперативной передачи информации
и организации экстренной помощи атомным
станциям в случаях радиационно опасных
ситуаций», утвержденным приказом
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от «__» _____ 20__ г. № _____

Основные термины и определения

1. Аварийное реагирование – согласованные действия эксплуатирующей организации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, ослабление и ликвидацию последствий радиационно опасных ситуаций.

2. Радиационно опасная ситуация – авария на АС либо угроза возникновения аварии на АС вследствие внешних воздействий природного и техногенного происхождения, террористических актов или изменения технологических параметров АС.

3. Состояние «Аварийная готовность» – состояние АС, объявление которого требует введения режима функционирования системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций «Повышенная готовность» с установлением объектового уровня реагирования с целью предупреждения чрезвычайных ситуаций.

4. Состояние «Аварийная обстановка» – состояние АС, объявление которого требует введения режима функционирования системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций «Чрезвычайная ситуация» с установлением объектового уровня реагирования с целью ликвидации чрезвычайных ситуаций.

