СВОДКА ОТЗЫВОВ

на проект федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к порядку разработки и утверждения плана эксплуатирующей организации по осуществлению мероприятий по защите населения», подготовленная по итогам рассмотрения замечаний и предложений, сформированных в рамках общественного обсуждения.

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
1.	Не указан	Замечание (Алекс К.): Нарушение статьи 14 Обязанности организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» статья 14: «Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и силединой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории, а также о проведении эвакуационных мероприятий» Население не проживает на территории организации.	Не принимается. Замечание заключается в цитировании законодательного акта и не содержит конкретных предложений. В соответствии с пунктом д) ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» устанавливает, что организации обязаны обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях. Проект ФНП разработан в соответствии с положениями третьего абзаца статьи 36 и статьи 35 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии». Согласно указанным положениям, обязанности и порядок действий эксплуатирующей организации, а также порядок ее взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления и органами управления использованием атомной энергии по осуществлению мероприятий по защите населения должны быть предусмотрены планом указанных мероприятий. Также согласно указанным положениям, эксплуатирующая организация должна обеспечить разработку и реализацию в пределах своей компетенции мер по защите населения и разработать/реализовывать меры по снижению

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
			негативных последствий аварий для населения и окружающей среды.
2.	Не указан	Замечание (Егор Т.): При рассмотрении ФНП, было выявлено множество противоречий к установленным требованиям действующего в Российской Федерации законодательства. Согласно пп. 8 п.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения. В соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления (ОМСУ) самостоятельно: - разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований; - вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; - осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных	Не принимается. Проект ФНП разработан в соответствии с положениями третьего абзаца статьи 36 и статьи 35 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии». Согласно указанным положениям, обязанности и порядок действий эксплуатирующей организации, а также порядок ее взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления и органами управления использованием атомной энергии по осуществлению мероприятий по защите населения должны быть предусмотрены планом указанных мероприятий. Также согласно указанным положениям, эксплуатирующая организация должна обеспечить разработку и реализацию в пределах своей компетенции мер по защите населения и разработать/реализовывать меры по снижению негативных последствий аварий для населения и окружающей среды. Также следует отметить, что в соответствии с положениями статьи 6 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» требования Проекта ФНП распространяются только на организации, осуществляющие деятельность в области
		ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в	

п/п подраздела, пункта	том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновении ирезвычайных	В связи с указанным в названии Проекта ФНП отдельно
	экстренного оповещения населения об угрозе	В связи с указанным в названии Проекта ФНП отлельно
	ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций; - осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций; - принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, организуют и осуществляют проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций; - осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях и др. В предлагаемом проекте ФНП не определен вид ЧС, а также не установлены границы территорий, для которых необходимо планирование защитных мер для населения при возникновении ЧС локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера. В планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципальных образований, субъектов Российской	отмечено, что требования распространяются только на действия эксплуатирующей организации, но не на действия остальных участников аварийного реагирования, как, например, действия органов местного самоуправления. Также в Проекте ФНП отсутствуют положения, согласно которым, эксплуатирующая организация может устанавливать в своем плане мероприятий действия иных участников аварийного реагирования (например, органов местного самоуправления). Проект ФНП согласован МЧС России (письмо от 20.03.2023) и ФМБА России (письмо от 07.04.2023). Таким образом, Проект ФНП определяет порядок разработки плана по осуществлению мероприятий по защите населения только для эксплуатирующей организации и не противоречит положениям пп. 8 п.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В проекте ФНП (п. 7) установлено, что эксплуатирующая организация не обязана проводить информирование
	4	

Номер

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
	пункта	Федерации одним из разделов рассмотрены меры защиты населения при возникновении ЧС на АЭС. В настоящее время, в действующих Планах мероприятий по защите персонала в случае аварии на АЭС предусмотрено наличие: расчета зон радиоактивного загрязнения, доз внешнего и внутреннего облучения при запроектной аварии; схемы оповещения при угрозе возникновения аварии на АЭС; схемы организации связи и передачи информации при возникновении аварии на АЭС; состава и оснащения сил и средств наблюдения и контроля, сил ликвидации ЧС на АС; организация и информационного взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации; организация информационного обмена и передачи сообщений между АЭС, эксплуатирующей организацией, ГК «Росатом», главами администраций ОМСУ и субъекта РФ; выдачи рекомендаций ОМСУ по мерам защиты населения. Таким образом, возложение на организацию, эксплуатирующую объекты использования атомной энергии, обязанностей по осуществлению мероприятий, связанных с защитой населения, создает высокопотенциальные риски, которые могут привести к следующим последствиям: 1) выявление нарушений со стороны надзорных органов (прокуратуры, МЧС и др.), в части превышения полномочий руководителя организации; 2) разработка механизма передачи главой администрации ОМСУ полномочий руководителю	населения, но при этом должна проводить обеспечение такого информирования. В проекте ФНП (п. 9) установлено, что план эксплуатирующей организации по осуществлению мероприятий по защите населения должен быть обеспечен необходимыми для его выполнения ресурсами. В проекте ФНП установлены границы территорий, для которых необходимо планирование защитных мер — зона планирования защитных мероприятий, зона планирования мер по обязательной эвакуации населения, зона возможного радиоактивного загрязнения, расстояния от атомной станции, на которых при запроектных авариях может потребоваться отселение населения или ограничение потребления загрязненных пищевых продуктов.
		организации с утверждением нормативно-правового акта.	

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
3.	Не указан	Замечание (Олег П.) В соответствии со статьями 11 и 14 ¹ разработка мероприятий по защите населения не является полномочиями организации. Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: а) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера. Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Организации обязаны: а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.	21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Аналогичные требования установлены в статье 35 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», согласно которым, эксплуатирующая организация должна обеспечить разработку и реализацию в пределах своей компетенции мер по защите населения и разработать/реализовывать меры по снижению негативных последствий аварий для населения и окружающей среды. Для реализации установленных в отмеченной статье

¹ В замечании указаны ссылки на статьи Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
			Для организаций, осуществляющий деятельность в области использования атомной энергии, таким документом, в соответствии с положениями третьего абзаца статьи 36 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», является план мероприятий по защите населения. Согласно указанным положениям, обязанности и порядок действий эксплуатирующей организации, а также порядок ее взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления и органами управления использованием атомной энергии по осуществлению мероприятий по защите населения должны быть предусмотрены планом указанных мероприятий.
		Замечание (Олег П.)	Не принимается
4.	Не указан	В соответствии с п.23, 30 ² ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории <u>организации осуществляется силами и средствами организаций</u> , на территории органов местного самоуправления и субъектов РФ соответствующими силами и средствами органов местного самоуправления и субъектов. 23. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по чрезвычайных ситуаций, планов действий на территориях субъектов Российской	В соответствии с п. д) статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Аналогичные требования установлены в статье 35 Федерального закона от

 $^{^2}$ В замечании указаны ссылки на положения Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
		Федерации, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций. 30. Ликвидация чрезвычайных ситуаций: локального характера осуществляется силами и средствами организации; муниципального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления; межмуниципального и регионального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти	организация должна обеспечить разработку и реализацию в пределах своей компетенции мер по защите населения и

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
			Также в соответствии с п. 1 Статьи 16 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», организации обязаны оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным службам, аварийно-спасательным формированиям, следующим в зоны чрезвычайных ситуаций и проводящим работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций.
			Таким образом, Проект ФНП соответствует положениям актов более высокой юридической силы (Федеральные законы) и, соответственно, положениям Постановления Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
5.	Не указан	Замечание (Олег П.) В соответствии с п.6.4 ³ организации разрабатывают план мероприятий по защите персонала, органы местного самоуправления — планы мероприятий по защите населения. 6.4. Администрация радиационных объектов обязана разработать, утвердить и согласовать с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, план мероприятий по защите персонала в случае радиационной аварии.	Не принимается Проект ФНП разработан в соответствии с положениями третьего абзаца статьи 36 и статьи 35 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии». Согласно указанным положениям, обязанности и порядок действий эксплуатирующей организации, а также порядок ее взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления и органами управления использованием атомной энергии по осуществлению мероприятий по защите населения должны быть предусмотрены планом указанных мероприятий. Также согласно указанным

³ В замечании указаны ссылки на ОСПОРБ-99/2009

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
		Органами местного самоуправления совместно с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, должен быть разработан план мероприятий по защите населения в случае радиационной аварии на радиационных объектах I - II категорий.	обеспечить разработку и реализацию в пределах своей компетенции мер по защите населения и разработать/реализовывать меры по снижению
			Также следует отметить, что в соответствии с положениями статьи 6 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» требования Проекта ФНП распространяются только на организации, осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии, к которым не относятся органы местного самоуправления.
			В связи с указанным в названии Проекта ФНП отдельно отмечено, что требования распространяются только на действия эксплуатирующей организации, но не на действия остальных участников аварийного реагирования, как, например, действия органов местного самоуправления. Также в Проекте ФНП отсутствуют положения, согласно которым, эксплуатирующая организация может устанавливать в своем плане мероприятий действия иных участников аварийного реагирования (например, органов местного самоуправления).
			Проект ФНП согласован МЧС России (письмо от 20.03.2023) и ФМБА России (письмо от 07.04.2023).

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
			Таким образом, Проект ФНП определяет порядок разработки плана по осуществлению мероприятий по защите населения только для эксплуатирующей организации и не противоречит положениям п. 6.4 ОСПОРБ-99/2010. Также следует отметить, что Федеральный закон от
			21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее — ФЗ № 170) является актом более высокой юридической силы относительно ОСПОРБ-99/2010, а также то, что положения п. 6.4 ОСПОРБ-99/2010 противоречат положениям статьи 19
			Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», согласно которым, план мероприятий по защите населения органами местного самоуправления только согласовывается, но не разрабатывается.
		Замечание (Олег П.)	Не принимается
		В соответствии с п.3 ⁴ требования разрабатывают МЧС России, а в соответствии с п.10 требования должны	Проект ФНП разработан в соответствии с положениями третьего абзаца статьи 36 Федерального закона от
		быть направлены на защиту ПОО от ЧС.	гретьего аозаца статьи 30 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной
6.	Не указан	3. Требования разрабатываются Министерством	энергии». Согласно указанным положениям, обязанности
		Российской Федерации по делам гражданской обороны,	и порядок действий эксплуатирующей организации,
		чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий	а также порядок ее взаимодействия с органами
		стихийных бедствий и касаются всех потенциально опасных объектов, за исключением потенциально	государственной власти, органами местного самоуправления и органами управления использованием

⁴ В замечании указаны ссылки на Постановление Правительства РФ от 03.09.2021 № 1487 «Об утверждении Правил разработки обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
		опасных объектов, правообладателями которых являются Министерство обороны Российской Федерации и Главное управление специальны х программ Президента Российской Федерации или организации, в отношении которых указанные федеральные органы исполнительной власти осуществляют координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления). 10. В пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", в отношении которых указанные органы и государственные корпорации осуществляют координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), могут устанавливаться дополнительные требования, которые необходимы для обеспечения защиты потенциально опасных объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	атомной энергии по осуществлению мероприятий по защите населения должны быть предусмотрены планом указанных мероприятий. Порядок разработки и утверждения таких планов устанавливается нормами и правилами в области использования атомной энергии. В соответствии с п. 3 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации (утв. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009) и п. 18 Положения о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (утв. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511), если федеральные нормы и правила входят в сферу ведения нескольких органов государственного регулирования безопасности, то они могут утверждаться постановлением (приказом) одного из них по согласованию с другими органами государственного регулирования безопасности (в соответствии со сферой ведения). Проект ФНП согласован МЧС России (письмо от 20.03.2023) и ФМБА России (письмо от 07.04.2023).
		Замечание (Олег П.)	Не принимается
7.	Не указан	В соответствии с п.6 и 11 ⁵ организации имеют права принимать решение на проведение эвакуации	В Проекте ФНП отсутствуют положения, в соответствии с которыми решение об эвакуации населения должны

⁵ В замечании указаны ссылки на Постановление Правительства РФ от 19.09.2022 № 1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
		граждан, находящихся на территории объектов, в отношении населения решение на проведение эвакуационных мероприятий принимают органы местного самоуправления или субъекта Российской Федерации. 6. Эвакуационные мероприятия проводятся на основании решений комиссий, указанных в пунктах 2.4 и 2.5 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - комиссии), и руководителей организаций либо правовых актов, принимаемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основании решений соответствующих комиссий о проведении эвакуационных мероприятий, при наличии угрозы жизни и здоровью людей, возникновения материальных потерь при чрезвычайной ситуации. 11. При принятии решения о проведении эвакуационных мероприятий в отношении работников федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и иных организаций, а также граждан, находящихся на объектах указанных органов, корпораций и организаций, при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций на этих объектах федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации и иные организации: а) осуществляют оповещение работников и	принимать руководители объектов использования атомной энергии.
		граждан, находящихся на объектах указанных органов,	

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
		корпораций и организаций, о проведении эвакуационных мероприятий, маршрутах и способах проведения эвакуационных мероприятий; б) организуют вывод (перевозку) работников и граждан, находящихся на объектах указанных органов, корпораций и организаций, в безопасные районы (места), а также при необходимости вынос (вывоз) материальных и культурных ценностей за пределы воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.	
8.	Раздел III, п. 13	Замечание (Сергей Б.): Предложение: Предлагаю следующие изменения в текст документа: Раздел III пункт 13 изложить в следующей редакции: «План мероприятий в течение 10 рабочих дней после его утверждения или пересмотра должен быть направлен в органы: а) местного самоуправления на территориях в пределах зоны планирования защитных мероприятий; б) осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) на территориях, указанных в подпункте «а» настоящего пункта Требований, и в территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,	Принимается в предложенной редакции.

№ п/п	Номер раздела, подраздела, пункта	Замечание, предложение	Заключение разработчика
		чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»	