

МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Пост-миссия МАГАТЭ завершила комплексную оценку регулирующей деятельности по обеспечению ядерной и радиационной безопасности в Российской Федерации

В период с 11 по 19 ноября 2013 г. в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) была проведена пост-миссия Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) «Комплексная оценка регулирующей деятельности» (IRRS) по анализу деятельности Ростехнадзора как органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии в Российской Федерации. Группа экспертов МАГАТЭ состояла из 10 специалистов – представителей руководящего звена органов регулирования безопасности Болгарии, Канады, Чехии, Кубы, Финляндии, Словакии, Украины, Великобритании и США, а также из пяти представителей МАГАТЭ.



В рамках подготовки к проведению пост-миссии Ростехнадзор заблаговременно представил в МАГАТЭ отчет по самооценке, отображающий действия российской стороны по реализации рекомендаций и предложений, полученных в рамках изначальной миссии 2009 г., а также комплект соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации и иные справочные документы.

Пост-миссия проводилась в центральном офисе Ростехнадзора в г. Москве и включала посещение площадки Нововоронежской АЭС.

В ходе пост-миссии оценивались мероприятия по реализации рекомендаций и предложений, представленных Правительству Российской Федерации в рамках изначальной миссии IRRS в 2009 г. Кроме того, была проведена оценка роли Ростехнадзора в российской системе аварийной готовности и реагирования, а также оценка того, как российский регулятор учитывает в своей деятельности уроки, извлеченные из аварии на АЭС «Фукусима-Дайичи», произошедшей в 2011 г. В ходе оценки российская система регулирования безопасности сравнивалась с положениями норм по безопасности МАГАТЭ в качестве международного эталона.

Выводы группы экспертов МАГАТЭ основывались на анализе вышеупомянутых документов, а также результатах детальных обсуждений со специалистами Ростехнадзора и организации его научно-технической поддержки, ФБУ «НТЦ ЯРБ», всех направлений существующей российской практики государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, в том числе практики нормативного правового регулирования, лицензирования видов деятельности при использовании атомной энергии и надзора за безопасностью при использовании ядерной энергии,

С целью оценки действий как персонала регулятора, так и персонала эксплуатирующей организации и самого объекта использования атомной энергии во время противоаварийных учений (13 ноября 2013 г.), эксперты группы МАГАТЭ посетили Информационно-аналитический центр Ростехнадзора и Нововоронежскую АЭС, включая Аварийно-технический центр, расположенный на площадке АЭС.

19 ноября 2013 г. группа экспертов МАГАТЭ представила предварительные результаты пост-миссии. Окончательный отчет будет передан российской стороне приблизительно в течение трех месяцев, после чего он будет опубликован МАГАТЭ.

Эксперты группы МАГАТЭ подтвердили эффективность и независимость Ростехнадзора как органа регулирования безопасности при использовании атомной энергии, а также признали своевременными и эффективными незамедлительные действия российской стороны по результатам уроков аварии на АЭС «Фукусима-Дайичи».

Представители группы МАГАТЭ отметили следующие основные изменения по сравнению с 2009 г.:

- совершенствование нормативной правовой базы по вопросам регулирования ядерной и радиационной безопасности в Российской Федерации;
- независимость Ростехнадзора в качестве государственного органа регулирования безопасности и расширение его полномочий и регулирующих функций;
- качественно новый уровень взаимодействия Ростехнадзора с другими федеральными органами исполнительной власти, участвующими в деятельности по проведению регулирующего надзора.
- Эксперты группы МАГАТЭ отметили следующую положительную практику:
 - Российская Федерация при взаимодействии с различными международными организациями эффективно содействовала развитию мер и программ по укреплению системы глобальной безопасности после аварии на АЭС «Фукусима-Дайичи»;
 - Ростехнадзор проводит совместные инспекции на ОИАЭ с участием представителей зарубежных регулирующих органов для обмена положительным опытом по регулированию безопасности в части надзора за АЭС;
 - Ростехнадзор внедрил методологию систематической оценки противоаварийных учений и ввел в действие требования к содержанию противоаварийных планов эксплуатирующих организаций.
 - Ростехнадзор при взаимодействии с другими заинтересованными организациями осуществляет пересмотр правил по безопасности транспортирования радиоактивных материалов параллельно с пересмотром соответствующих норм безопасности МАГАТЭ (SSR-6).
 - Ростехнадзором установлены требования к содержанию планов аварийного реагирования для всех видов деятельности и практики.



В ходе состоявшейся 19 ноября 2013 г. пресс-конференции заместитель генерального директора МАГАТЭ Денис Флори отметил, что Ростехнадзор провел масштабные положительные изменения в своей структуре, значительно усовершенствовав деятельность; результаты проведенной пост-миссии продемонстрировали, что Российская Федерация выполняет рекомендации миссии 2009 г., а также способствует усилению роли норм по безопасности МАГАТЭ в соответствии с Планом действий МАГАТЭ по ядерной безопасности (<http://www.iaea.org/newscenter/focus/actionplan/>).

Рамзи Джаммаль, руководитель группы экспертов пост-миссии МАГАТЭ, исполнительный вице-президент Комиссии по ядерной безопасности Канады, отметил, что Ростехнадзор стал эффективным независимым регулирующим органом. Ядерная безопасность не имеет государственных границ, поэтому сотрудничество между различными органами регулирования безопасности при использовании атомной энергии очень важно, в особенности для Российской Федерации, которая является экспортером ядерных технологий.

Ларина С.В.

